



TUUSULAN KUNNANHALLITUS

KOKOUSPÖYTÄKIRJA Nro 33/2016

Kokousaika 28.11.2016 klo 17.00–20.45

Kokouspaikka Tuusulan kunnantalo

Käsiteltävät asiat

442 §	KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT	1819
443 §	HALLINTOSÄÄNNÖN HYVÄKSYMINEN JA PORMESTARIN JA KUNNANHALLITUKSEN VARAPUHEENJOHTAJIEN PALKAN MÄÄRÄÄMINEN	1820
444 §	KUNNAN HENKILÖSTÖLLE OSTETTAVAN JA KUNNAN JÄRJESTÄMISVASTUULLA OLEVAN TYÖTERVEYSHUOLLON JÄRJESTÄMINEN	1863
445 §	KESÄTYÖSETELI JA KESÄTYÖPAIKAT KUNNAN TOIMIPISTEISSÄ VUONNA 2017	1869
446 §	JOHTAJAYLILÄÄKÄRIN VIRAN TÄYTTÄMINEN, HAASTATTELUUN KUTSUTTAVAT	1872
447 §	SUOMEN VALTIO / SENAATTI-KIINTEISTÖT, MÄÄRÄALOJEN JA KIINTEISTÖJEN OSTAMINEN KUNNALLE, SIKOKALLIO, RYKMENTINPUISTO	1875
448 §	TUUSULAN RAKENNUSVALVONNAN TARKASTUS- JA VALVONTATEHTÄVISTÄ SEKÄ MUISTA VIRANOMAISTEHTÄVISTÄ SUORITETTAVAT MAKSUT, TAKSAN TARKISTUS	1889
449 §	TUUSULAN KUNNAN LIITTYMINEN HELSINGIN SEUDUN LIIKENNE - KUNTAYHTYMÄÄN	1892
450 §	VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	1916
451 §	TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA	1917
452 §	ILMOITUSASIAT	1918
453 §	KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN	1919
	KESKUSTELUASIAT	1920

Kokousaika	28.11.2016 klo 17.00–20.45	
Kokouspaikka	Tuusulan kunnantalo	
Saapuvilla olleet jäsenet	Kervinen Sanna Sorri Liisa Kuusisto Päivö Friman Kari Heinänen Salla Huuhtanen Pasi Koivunen Aila Nyman Ari Seppälä Ilkka Salonen Jussi Mäki-Kuhna Mika	puheenjohtaja
Poissa olleet	Heiskanen Sari Sjöblom Ilmari	
Muut saapuvillaolleet	Lindberg Arto Untamo Lauri	valtuuston puheenjohtaja valtuuston I varapuheenjohtaja, poistui klo 17.55
Esittelijät	Joensivu Hannu Härkönen Marko Lipasti Harri	kunnanjohtaja kuntakehitysjohtaja henkilöstöjohtaja, § 443 klo 17.00–20.30
Pöytäkirjanpitäjä Asiantuntijat	Hyttinen Tuula Uusikulku Riikka Vehmas Markku	kunnansihteeri viestintäpäällikkö talousjohtaja, § 452 klo 17.00–17.15
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.	
Asiat	§:t 442–453	
Pöytäkirjan tarkastustapa	Valittiin pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Ilkka Seppälä ja Aila Koivunen.	
Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus	Sanna Kervinen puheenjohtaja	Tuula Hyttinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Tuusulassa 5.12.2016 Ilkka Seppälä Aila Koivunen	
Pöytäkirja ollut nähtävänä	Tuusulassa 7.12.2016 Aila Toivonen hallintopalvelusihteeri	

442 § KOKOUKSEN SISÄISET ASIAT

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Todetaan läsnäolijat.

Ehdotus

Kj Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

KAHDEN PÖYTÄKIRJANTARKASTAJAN VALITSEMINEN

Ehdotus

Kj Valitaan tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet

Seppälä Ilkka

Sjöblom Ilmari.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Ilkka Seppälä ja Aila Koivunen.

Dno KESH:473 /2015

443 § HALLINTOSÄÄNNÖN HYVÄKSYMINEN JA PORMESTARIN JA KUNNANHALLITUKSEN VARAPUHEENJOHTAJIEN PALKAN MÄÄRÄÄMINEN

Kunnanhallitus	§ 511	23.11.2015
Kunnanhallitus	§ 519	30.11.2015
Valtuusto	§ 176	7.12.2015
Kunnanhallitus	§ 60	29.02.2016
Kunnanhallitus	§ 80	7.3.2016
Valtuusto	§ 22	14.03.2016
Kunnanhallitus	§ 149	25.04.2016
Valtuusto	§ 41	9.5.2016
Kunnanhallitus	§ 185	23.05.2016
Kunnanhallitus	§ 209	30.5.2016
Valtuusto	§ 58	6.6.2016
Kunnanhallitus	§ 266	15.08.2016
Valtuusto	§ 77	29.8.2016
Kunnanhallitus	§ 392	31.10.2016
Kunnanhallitus	§ 416	14.11.2016
Kunnanhallitus	§ 434	21.11.2016

Khall § 511/23.11.2015 Hyväksyessään 8.6.2015 § 86 hallintosääntöön tehtävät muutokset valtuusto päätti samalla, että hallinto- ja johtosäännön jatkovalmistelussa tutkitaan kuntalain mukaisen pormestarijärjestelmän käyttöönottoa sekä kuntalain 33 §:n mahdollistamaa päätoimisten ja osa-aikaisten luottamushenkilöiden järjestelmää osana poliittisen johtamisen uudistamista. Valmistelu tapahtuu vuoden 2015 aikana.

Kunnanhallitus 5.10.2015 § 416 hyväksyessään periaatteet poliittisen johtamisjärjestelmän kytkennästä uudistettuun operatiiviseen johtamisjärjestelmään täsmensi edellä mainittua valtuuston päätöstä siten, että asia tuodaan käsiteltäväksi valtuustolle 7.12.2015.

1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain säännöksiä kunnan toimielimistä ja johtamisesta sovelletaan vuonna 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta eli 1.6.2017 lukien.

Vaihtoehtoiset toimielinorganisaation mallit

Uuden kuntalain 37 §:n mukaan jokaisen kunnan tulee hyväksyä kuntastrategia. Kuntastrategia on valtuuston tärkein ohjausväline kunnan toiminnan pitkäjänteisessä johtamisessa ja ohjaamisessa. Sen mukaisesti kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kuntastrategia on kunnille uusi lakisääteinen velvoite, joskin se on jo lähes kaikissa kunnissa.

Kunnan pakollisia toimieliimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Kuntal:n 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Valtuuston tehtävät ovat pysyneet pääosin samoina kuin edellisessä kuntalaissa. Uutena tehtävänä on lisätty kuntastrategiasta, omistajaohjauksen periaatteista, konserniohjeista sekä varallisuuden hoidosta päättäminen. Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kunnanhallituksen tehtävistä säännellään uudessa kuntalaissa nykyistä yksityiskohtaisemmin, mutta sisällöllisiä muutoksia ei ole tehty.

Valtuustolla on laajat mahdollisuudet kunnanhallituksen alaisen luottamus-
henkilöorganisaation muotoilemiseen.

Vaihtoehtoisina **organisointitapoina** ns. perinteisen mallin rinnalla kuntalaki mahdollistaa valiokuntamallin, puheenjohtajamallin ja tilaaja-tuottajamallin. Lisäksi valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä.

Perinteinen malli on v. 1995 kuntalain mukainen kunnan hallinnon järjestämisen perusmalli, jossa kunnanhallituksen alaisena toimivat lautakunnat pysyväisluonteisten tehtävien hoitamista varten. Lautakunnat organisoidaan yleensä joko hallinnonaloittain tai elämäntapaajattelun mukaan. Lautakuntien lukumäärä on valtuuston harkittava. Lautakuntien lisäksi kunnassa voi olla johtokuntia ja jaostoja.

Valiokuntamallissa kunnanhallitukseen ja lautakuntaan valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja. Valiokunnat toimivat kunnanhallituksen alaisina. Valiokuntamalli korostaa vaaleilla valittujen luottamushenkilöiden asemaa kunnan päätöksenteossa ja päätösten valmistelussa sekä poliittisen vastuun toteutumista. Erityisesti valtuuston asema suhteessa kunnanhallitukseen vahvistuu. Siirryttäessä lautakuntamallista valiokuntamalliin valiokunnat voivat hoitaa samoja tehtäviä kuin lautakunnat, tai ne osallistuvat lähinnä asioiden poliittiseen valmisteluun, jolloin päätöksenteko on keskittynyt kunnanhallitukselle.

Puheenjohtajamallissa lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajat valitaan kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. malli korostaa kunnanhallituksen jäsenten vastuuta kunnan hallinnosta. Puheenjohtajamalli voidaan toteuttaa joko perusmallin tai valiokuntamallin pohjalta. Koska mallissa lautakunnan tai valiokunnan puheenjohtaja on kunnanhallituksen jäsen ja usein myös valtuutettu, tehtäväkokonaisuuden hoitaminen vähintään osa-aikaisesti voi olla perusteltua.

Tilaaaja-tuottajamallissa palvelujen järjestämisvastuu ja palvelujen tuottamista koskeva päätöksenteko erotetaan toisistaan. Asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien ja demokratian turvaamiseksi erityisesti palvelujen järjestämisvastuun tulisi aina olla luottamushenkilöistä koostuvalla toimielimellä, joko lautakunnalla tai valiokunnalla. Tuottamisvastuu voisi olla myös esimerkiksi johtokunnalla.

Johtamisen vaihtoehdot

Uuden kuntalain mukaiset kunnan johtamisen vaihtoehdot ovat

1. Kunnanjohtaja ja ”perinteinen” kunnanhallituksen luottamushenkilöpuheenjohtaja (=nykymalli)
2. Kunnanjohtaja ja päätoiminen/osa-aikainen kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja

Kuntalaissa on uusi säännös kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä. Kuntal:n 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Muista tehtävistä määrätään kunnan hallintosäännössä.

Uuden sääntelyn tarkoituksena on kunnanhallituksen puheenjohtajan roolin selkeyttäminen ja toimintaedellytysten parantaminen. Sääntely korostaa osaltaan poliittista johtamista sellaisessa kunnassa, jossa toimii kunnanjohtaja.

Kunta voi päättää, että puheenjohtaja/varapuheenjohtaja hoitaa tehtävänsä päätoimisesti tai osa-aikaisesti. Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan johtamisen työnjaon ja vastuun selkeyttämiseksi tehtävistä on otettava määräykset hallintosääntöön ja kunnanjohtajan johtajasopimukseen.

Ko. malli antaa mahdollisuuden korostaa kunnan johtamisessa poliittista johtamista, vaikka kuntaa edelleen johtaisi virkasuhteinen kunnanjohtaja.

Päätoimisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vapaata siviilityöstään. Osa-aikaisen luottamushenkilön on sovittava vapaasta työnantajansa kanssa, mutta työnantajalla pitää olla kieltäytymiseen painavat syyt. Valtuusto päättää päätoimiselle ja osa-aikaiselle luottamushenkilölle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Heillä on oikeus saada vuosilomaa, sairauslomaa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin perustein kuin kunnallisella viranhaltijalla.

Kuntalaissa ei säädetä päätoimisen tai osa-aikaisen luottamushenkilön työajasta, vaan siitä valtuusto voi päättää erikseen tai niin, että päätoimiseen luottamushenkilöön sovelletaan kunnanjohtajaa koskevia KVTESin säännöksiä.

KuntaL:n 33.2 §:n mukaan päätoimisena tai osa-aikaisena luottamushenkilönä voi toimia myös valtuuston puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja, kunnanhallituksen varapuheenjohtaja tai lautakuntien puheenjohtajat.

3. Pormestarimalli

Uusi kuntalaki ei ole tuonut muutoksia kunnanjohtajan asemaan, valintaan tai tehtäviin. Uusi velvoite on johtajasopimuksen laatiminen.

Pormestarimallin käyttöönottavassa kunnassa pormestari hoitaa sekä kunnanhallituksen puheenjohtajan että perinteisesti kunnanjohtajalle kuuluvia tehtäviä. Vaikka kunnassa ei ole tuolloin kunnanjohtajaa, tarvitaan kuitenkin ylintä viranhaltijaa, joka johtaa kunnan operatiivista toimintaa ja henkilöstöorganisaatiota. Ko. järjestelmässä esittelijänä kunnanhallituksessa voi toimia pormestari tai hallintosäännössä määrätty viranhaltija.

KuntaL:n 44.§:n mukaan pormestariksi voidaan valita myös henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan. Valtuusto voi päättää, että pormestarin on oltava kyseisen kunnan valtuutettu. Pormestari voidaan valita enintään valtuuston toimikaudeksi. Pormestariin sovelletaan em. säännöksiä päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemasta.

Jos kuntaan valitaan pormestari ja kunnanjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto päättää kunnanjohtajan siirtämistä hänelle soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen siirretyllä kunnanjohtajalla on oikeus saada siihen kuuluvat edut sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin kunnanjohtajan virkaan kuuluneet edut.

Valtuusto valitsee pormestarin, mutta suoran vaalin mahdollisuutta valmistellaan erikseen.

Pormestaria koskevat säännökset tulivat voimaan jo 1.8.2006, mutta pormestarimalliin on siirrytty vain Tampereella (myös apulaispormestareita) ja Pirkkalassa. Tähän mennessä kunnat ovat kehittäneet poliittista johtamista mieluummin vahvistamalla kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa kuin siirtymällä pormestarijärjestelmään.

Pormestarin lisäksi kunnassa voi olla apulaispormestareita, joiden tehtävistä määrätään hallintosäännössä. Mikäli apulaispormestareita valitaan, he toimivat useimmiten lautakunnan puheenjohtajina.

Koko- ja osapäiväisten luottamushenkilöiden palkkiot kunnissa

Kuntaliitto on kerännyt tiedot kuntien luottamushenkilöiden palkkioista ja korvauksista v. 2013. Kuluvan valtuustokauden alussa päätoimisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä oli Lahdessa, Oulussa ja Turussa sekä pormestarit Pirkkalassa ja Tampereella.

Em. raportin mukaan Lahden kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkio oli 60 000 euroa eli 5 000 euroa/kk. Oulun kaupunginhallituksen puheenjohtajan palkkio oli puolet Oulun kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 6 021,33 euroa/kk. Turussa vuosipalkkio oli 66 000 euroa eli 5 500 euroa/kk. Pirkkalan pormestarin kuukausipalkka vuonna 2013 oli 8 446,55 euroa ja Tampereen pormestarin 14 536,49 euroa. Tampereella on lisäksi neljä apulaispormestaria, joiden palkka oli 6 460,66 euroa kuukaudessa.

Osapäiväisesti luottamustehtäviä hoitavia henkilöitä vuonna 2014 oli Hämeenlinnassa, Espoossa, Oulussa ja Rovaniemellä. Hämeenlinnassa hallituksen ja valtuuston puheenjohtaja hoitavat luottamustehtäväänsä osapäiväisesti. Hallituksen puheenjohtajalle voidaan maksaa kolmen, valtuuston puheenjohtajalle kahden ja keskeisten lautakuntien ja hallituksen jäsenelle yhden viikkotyöpäivän työpanosta vastaava ansionmenetykskorvaus. Valtuuston ja hallituksen puheenjohtajan lisäksi tarkastuslautakunnan puheenjohtajat sekä muutama hallituksen jäsen ovat käyttäneet tätä mahdollisuutta. Espoon kaupunginhallituksen osa-aikaisesti luottamustehtäväänsä hoitavan puheenjohtajan palkkio v. 2013 oli 2 500 euroa/kk ja varapuheenjohtajan 2 000 euroa/kk. Oulussa yhdyskunta-, hyvinvointi- sekä sivistys- ja kulttuurilautakuntien osa-aikaisten puheenjohtajien palkkio oli 25 % kaupunginjohtajan 1.1.2013 tehtäväkohtaisesta kuukausipalkasta eli 3 010,66 euroa.

Kuntajohtamisen kehittäminen

Kuntajohtaminen rakentuu kuntastrategiasta, kunnan johtamisjärjestelmästä sekä kunnan johtamis- ja päätöksentekokulttuurista.

Tietyt toimielimet ja toimijat sekä johtamisen välineet ovat pakollisia kuntalain mukaan. Pakollisia toimielimiä ovat valtuusto, kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta. Toimijoista pakollisia ovat joko kunnanjohtaja tai pormestari. Johtamisen välineistä pakollisia ovat kuntastrategia, kunnan hallintosääntö ja kunnanjohtajan johtajasopimus. Muuten kunnan johtamisjärjestelmä ja sen kehittäminen on kunnan itsensä päätettävissä.

Kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen lähtökohtana ovat toimintaympäristön muutokset ja niiden analysointi. Kuntastrategian muuttuneiden linjausten toteuttaminen voi edellyttää muutoksia johtamisjärjestelmässä. Lisäksi on syytä arvioida edustuksellisen demokratian ja suoran demokratian kokonaisuuden toimivuutta. Kehittäminen voidaan kohdentaa prosessien ja työvälineiden kehittämiseen tai rakenteiden, toimintamallien ja vastuiden kehittämiseen tai molempia voidaan kehittää samaan aikaan.

Kuntalain johtamiseen liittyvät säännökset selkeyttävät poliittisen ja ammatillisen johtamisen rooleja ja työnjakoa. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäväsäännöksellä, vaihtoehtoisilla toimintamalleilla ja mahdollisuuksilla päätoimisiin ja osa-aikaisiin puheenjohtajiin korostetaan entistä enemmän

poliittista johtajuutta kunnassa. Johtajasopimuksella puolestaan pyritään muuttamaan kunnanjohtajan asema ammatillisen johtamisen suuntaan.

Vaihtoehtoja poliittisen ja ammatillisen johtamisen tasapainon kehittämises- sä on useita. Ammatillista johtamista voidaan painottaa valitsemalla kunnan- johtaja ja poliittista johtamista valitsemalla pormestari. Kunnanjohtajamallis- sa voidaan korostaa poliittista johtajuutta ottamalla käyttöön päätoimiset tai osa-aikaiset luottamushenkilöt tai valitsemalla lautakuntakuntien puheenjoh- tajat kunnanhallituksen jäsenistä. Ko. mallissa voidaan korostaa poliittista johtamista myös organisoimalla toimielimet valiokuntamallin mukaisesti tai valitsemalla sama luottamushenkilö valtuuston ja kunnanhallituksen puheen- johtajaksi.

Luottamushenkilöiden keskinäistä vastuuta ja roolia voidaan myös muokata monella tavalla. Valtuuston koolla voi olla vaikutusta valtuutettujen poliitti- sen vastuun konkretisoitumiseen, päätöksentekokyvyn paranemiseen ja luot- tamustointien houkuttelevuuteen. Pienemmän valtuuston vastuu voi konkreti- soitua kuntalaisiin päin enemmän kuin suuremman valtuuston. Kuntalaisten valitsemien valtuutettujen vastuuta ja roolia voidaan korostaa sillä, että va- liokuntiin valitaan vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja.

Liitteenä on Kuntaliiton verkkojulkaisun ”Uuden kuntalain merkitys kunnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen” sivut 35–36 (valmistautuminen muutok- siin), jossa on esimerkki kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisen proses- sista. Lisäksi liitteenä on kehityspäällikkö Markus Paunin esitys kunnanhalli- tuksen iltakoulussa 2.11.2015.

Lisätiedot: kunnanjohtaja Hannu Joensivu, p. 040 314 3001 ja kunnansihteeri Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollis- tamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoeht- doista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollis- tamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoeht- doista.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston 7.12.2015 pidettävän kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksen valtuustolle 30.11.2015 pidettävässä kokouksessa.

Khall § 519/30.11.2015

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista.

Avattuaan asiassa keskustelun puheenjohtaja esitti seuraavan, valtuustoryhmien yhdessä sopiman muutosesityksen:

”Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehdoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi

- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.”

Ilkka Seppälä esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Ari Nyman.

Päivö Kuusisto esitti, että muutostyötä johtavaan poliittiseen johtoryhmään valitaan myös Pasi Huuhtanen.

Seppälän ja Kuusiston esitykset raukesivat kannattamattomina.

Päätös Kunnanhallitus päätti

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista
- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Valt § 176/7.12.2015

Ehdotus Valtuusto päättää

- merkitä tiedoksi edellä olevan selvityksen kuntalain mahdollistamista luottamushenkilöorganisaation ja johtamisen vaihtoehtoista

- että Tuusulassa jatketaan valmistelua poliittisen johtamisen vahvistamiseksi
- että muutostyötä johtaa poliittinen johtoryhmä: Arto Lindberg, Sanna Kervinen ja Tuija Reinikainen (Tuija Reinikaisen varalla Jussi Salonen)
- että asia tuodaan maaliskuussa 2016 valtuustoon käsiteltäväksi.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 60/29.2.2016

Muutostyötä johtava poliittinen johtoryhmä on kokoontunut kaksi kertaa. Poliittinen johtoryhmä on määritellyt selvitystyölle työsuunnitelman. Työsuunnitelman mukaan asiaa valmistellaan talven ja kevään aikana kyselyin sekä hallituksen ja valtuuston seminaareissa ja työpajoissa siten, että valtuusto voisi päättää tulevaisuuden poliittisesta johtamismallista ja uudistuksen toimeenpanon alustavasta aikataulusta kokouksessaan 6.6.2016. Valmisteluprosessiin suunnitteluun ja toteuttamiseen on palkattu avuksi FCG Konsultointi Oy siten, että vastaavina konsultteina toimivat Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittisen johtoryhmän seuraava kokous on 29.2.2016 ja valtuuston työpaja 3.3.2016. Sen jälkeen kunnanhallitus päättää ehdotuksesta valtuuston kokoukselle 14.3.2016.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön yhteydessä on tullut esille mahdollisuus liittyä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkostoon 2015–2016. USO-verkosto on tarjonnut jo viiden vuoden ajan lähes 50 kunnalle tukeaan kuntien organisaatioiden ja johtamisen kehittämisessä. USO on vertaisoppimis- ja vertaistukiverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsultoiija. Toimijoina ja kohderyhmänä verkostossa ovat kuntien poliittinen ja ammatillinen johto. Verkostoon kuuluvat lähikunnista mm. Kerava, Järvenpää ja Nurmijärvi. Verkoston ylläpitäjinä toimivat Kuntaliitto ja FCG.

Verkostoon kuulumisesta kuntakohtainen vuosimaksu Tuusulalle olisi 11.500 euroa + alv. Hinta sisältää

1. kaikille verkoston kunnille yhteiset verkostoseminaarit ja kuntatyypeittäin järjestettävät Kunta/Vertaiset työpajat (5–6 vuodessa)
2. kuntien omiin kehittämistarpeisiin räätälöidyn kuntakohtaisen konsultointituen (yhteensä 3 työpajaa)

3. edellä mainittuja osioita tukevan tietotuotannon sekä verkoston koordinointi- ja viestintäpalvelut
4. osana USO-verkostoprojektia toteutetaan opintomatka Ruotsiin (7.–9.4.2016), johon USO-verkostokunnan pääsevät mukaan alennettuun hintaan.

Tuusulan kunnalla on mahdollisuus käyttää USO-verkoston edellä 2. kohdassa mainittuja työpajoja osana Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittämistyön työsuunnitelmaa.

Tuusulan kunnan on tarkoituksenmukaista osallistua USO-verkoston työkentelyyn kuntajohtamisen kehittämistyön kannalta.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Liitteet:

- Poliittisen johtamisen kehittämisen työsuunnitelma
- Tarjous liittymisestä Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkkoon 2015–2016

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta liittyy Uuden Sukupolven Organisaatiot (USO) -verkkoon 2015–2016
- ottaa poliittisen johtamisen kehittämistä koskevan asian valtuuston 14.3.2016 pidettävä kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 7.3.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 80/7.3.2016

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 tutustuttiin kunnan tuleviin toimintaympäristömuutoksiin ja itsearviointiin poliittisen johtamisen nykytilasta. Lisäksi työpajassa hahmoteltiin nykytila-analyysin ja toimintaympäristömuutosten perusteella muutostarpeita poliittisen johtamisen toimintatapoihin ja organisointiin.

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016.

Hallituksen tulevaisuustyöpajan I 19.2.2016 ryhmätöiden yhteenveto ja valtuuston työpajan 3.3.2016 ryhmätöiden yhteenveto ovat liitteenä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 22/14.3.2016

Ehdotus

Valtuusto päättää

– merkitä asian tiedoksi.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen Merja Kuusiston ja Pasi Huuhtasen kannattamana esitti, että asiakokonaisuus valmistellaan siten, että se on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Päätös

Valtuusto päätti

– merkitä asian tiedoksi

– velvoittaa kunnanhallituksen valmistelemaan asian siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä kesäkuun valtuuston kokouksessa.

Khall § 149/25.4.2016

Hallituksen tulevaisuustyöpajassa II 12.4.2016 käsiteltiin

– kunnanvaltuuston 3.3.2016 hahmottelemat täsmennetyt tavoitteet Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamiselle

– uuden kuntalain eri poliittisten johtamismallien arviointi uudistukselle asetettujen tavoitteiden näkökulmasta (pormestarimalli, koko ja osa-aikaiset luottamushenkilöt, valiokuntamalli, puheenjohtaja/ministerimalli)

- Tuusulan kunnan organisaation nykyinen toimintakulttuuri ja toimintatavat
- vaihtoehdot ja mahdollisuudet Tuusulan nykyisen toimintakulttuurin ja toimintatapojen kehittämiseksi.

Yhteenveto tulevaisuustyöpajan II työskentelyn tuloksista on liitteenä.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 jatkamme aiempien tulosten perusteella työskentelyä tavoitteena yhteisen näkemyksen muodostaminen Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation vaihtoehdoista

Poliittisen johtamisjärjestelmän kehittäminen jatkuu työsuunnitelman mukaisesti keväällä 2016 siten, että asiakokonaisuus on päätettävissä valtuuston kokouksessa 6.6.2016.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Hallituksen tulevaisuustyöpajan II 12.4.2016 ryhmätöiden yhteenveto

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 41/9.5.2016

Ehdotus

Valtuusto päättää

- merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 185/23.5.2016

1. Aikaisemman valmistelun sisällöstä

Kunnanhallitus on 19.2.2016 tulevaisuustyöpaja I:ssä hahmotellut muutospaineita poliittiselle johtamiselle ja luottamushenkilöorganisaatiolle seuraavasti:

- Jatkuva muutos /muutoksen epäjatkuvuus haastaa staattiset toimielinorganisaatiot. → Tarvitaan joustavuutta ja ketteryyttä sekä asiakaslähtöistä lähestymistapaa.
- Julkisen rahoituspohjan heikkeneminen edellyttää kipeitä valintoja eli nykyistä vahvempaa poliittista päätöksentekokykyä.
- Ihmisten vähenevä kiinnostus puoluepolitiikkaan ja perinteiseen poliittiseen päätöksentekoon haastaa miettimään uusia demokratiamuotoja.
- Itsehallintoalueuudistus muuttaa poliittisen vaikuttamisen painopistettä vahvemmin edunvalvontatyöhön ja sidosryhmäyhteistyöhön
- Luottamushenkilöiden vahvempi ohjaava valmistelurooli merkittävässä asioissa
- Enemmän yhteistyötä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden kesken → työparityöskentely
- Selkeämpi viranhaltijoiden valmistelu ja toimeenpanorooli.

Valtuuston työpajassa 3.3.2016 määriteltiin ja valtuustoseminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen tavoitteet, jotka ovat seuraavat:

Organisaation toimintakulttuuri

- Luottamuksen ja avoimuuden lisääminen
 - Tiedon avoimempi jakaminen
 - Luottamuksen rakentaminen ja toisten arvostaminen ja kunnioittaminen (ei-henkilökohtaisuutta)
 - Vuorovaikutuskulttuurin kirkastaminen ml. luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välinen
 - Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen poliittisten päätöksentekijöiden keskinäiseen ja viranhaltijoiden kanssa käytävään vuorovaikutukseen

Johtaminen ja johtamisjärjestelmä

- Poliittisen johtamisjärjestelmän vahvistaminen ja poliittisten johtajien toimien arviointi
- Valtuustoryhmien ja valtuustoryhmien puheenjohtajien roolin kirkastaminen

- Poliittisten päättäjien osallisuuden lisäämistä asioiden valmisteluvaiheessa ja lisää tehokkuutta valmisteluun
 - Vaikutusten ennakoarvioinnin lisääminen
- Valtuuston koon ja lautakuntien määrän tarkastelu
- Vahvempi sitoutuminen asetettuihin tavoitteisiin ja tehtyihin päätöksiin poliittisen päätöksenteon kaikilla tasoilla.

Kunnan ja kuntalaisen rooli

- Kuntalaisten/käyttäjien roolin vahvistaminen
- Kunta entistä enemmän mahdollistaja ja aktivoija kuntalaisille ja elinkeinoelämälle
- Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen.

Valtuuston seminaarissa 21.4.2016 käsiteltiin kunnanhallituksen tulevaisuus-työpajassa 12.4.2016 tehty eri hallintomallivaihtoehtojen arviointi kuntalain esiin nostamien poliittisten johtamisjärjestelmien vahvuuksista ja heikkouksista Tuusulan kunnan näkökulmasta, joka on sisällöltään seuraava:

Nykyisen lautakuntamallin heikkoudeksi nähtiin muun muassa se, että kaikissa lautakunnissa ei ole riittävästi käsiteltäviä asioita, päätöksenteko on hidasta ja vaikeaa sekä päätöksentekovalta on pääosin näennäistä. Nykyisen lautakuntamallin vahvuudeksi listattiin muun muassa kuntalaisten laaja osallistumismahdollisuus, luottamushenkilöiden sopiva työmäärä ja toimiva varamiesjärjestelmä.

Puheenjohtajamallin keskeiseksi heikkoudeksi koettiin paitsi päätösvallan keskittyminen myös tietyille luottamushenkilöille koitua liian suuri työmäärä. Puheenjohtajamallin vahvuudeksi vastaavasti nähtiin päätöksenteon sujuvuus, nopeus ja tehokkuus sekä parempi tiedonkulku toimielinten välillä.

Myös **valiokuntamallin** heikkoudeksi nähtiin esimerkiksi se, että se keskittää valtaa ja että se työllistää luottamushenkilöitä liikaa. Valiokuntamallin vahvuudeksi nähtiin muun muassa valtuuston aseman vahvistuminen ja luottamushenkilöiden parempi sitoutuminen.

Pormestarimallin heikkoudeksi nostettiin muun muassa se, että se lisää kustannuksia ja vaikeuttaa vaikeiden päätösten tekemistä. Pormestarimallin vahvuudeksi taas nähtiin mahdollistaa paremmin poliittisten voimasuhteiden näkymisen päätöksenteossa ja lisää hallituksen puheenjohtajan suoraa vastuuta valtuustolle ja kuntalaisille.

Kokoaikaisia ja osa-aikaisia luottamushenkilöitä pohdittaessa tulevaisuustyöpajan osallistajat nostivat niiden heikkoudeksi esimerkiksi sen, että nämä käytännöt asettaisivat luottamushenkilöt keskenään nykyistä eriarvoisempaan asemaan. Selkeäksi vahvuudeksi nähtiin vastaavasti se, että kokoaikainen tai osa-aikainen luottamushenkilömalli mahdollistaisi luottamushenkilöiden nykyistä paremman perehtymisen kunnan asioihin.

2. Kunnanjohtajan ehdotuksen yleisperustelut

Poliittisen johtamisen vahvistaminen

Poliittisen johtamisjärjestelmän uudistamisen keskeisenä perusteena tulee olla tulevaisuuden toimintaympäristön analysointi ja johtamisjärjestelmä, joka parhaiten mahdollistaa kunnan menestyksen. Tämän päivän kunnan tehtävät, yhteistyövaatimukset ja kuntalaisvaatimukset eivät sellaisinaan voi olla perusteina, kun uudistamme poliittista johtamisjärjestelmää.

Kunnan rooli tulee jo lähitulevaisuudessa voimakkaasti muuttumaan maakuntahallinnon ja sote-alueiden perustamisen kautta. Kunnan palvelutuotannon tehtävät tulevat vähenemään ja kunnan rooli elinvoiman ja kilpailukyvyyn edistäjänä korostuu. Samaan aikaan julkisen talouden rahoitusasema tulee pysymään tiukkana ja edellyttää palvelutuotannossa edelleen uusien toimintatapojen ja yhteistyömahdollisuuksien hakemista toisten kuntien sekä yksityisen ja kolmannen sektorin kanssa. Kunnan edunvalvontatyön merkitys tulee kaikkiaan korostumaan.

Poliittiselta päätöksenteolta vaaditaan kunnan menestymisen varmistamisessa jatkossa vahvaa strategista otetta, vahvaa kykyä tehdä päätöksiä ja viedä niitä johdonmukaisesti toteutukseen. Samalla vaaditaan nopeutta ja ketteryyttä reagoida muuttuviin tilanteisiin. Johtamisjärjestelmän on tuettava uusiutumiskykyä. Asioita tulisi siten saada nopeammin eteenpäin päätöksenteosta toteutukseen.

Edellä mainitut vaatimukset tarkoittavat hallintomallin näkökulmasta nyky-mallista toimijoiden vähentämistä ja vastuiden selkeyttämistä. Kaikkiaan tämä on poliittisen johtamisen vahvistamista.

Uudessa kuntalaissa (40 §) on lähdetty siitä, että kunnanhallituksen ja etenkin sen puheenjohtajan roolia poliittisen yhteistyön johtajana vahvistetaan.

Tuusulassakin olisi tarkoituksenmukaista vahvistaa poliittista johtamista uuden kuntalain viitoittamalla tavalla, eli vahvistamalla kunnanhallituksen ja sen puheenjohtajiston roolia poliittisen yhteistyön johtamisessa. Tämä tarkoittaisi käytännössä siirtymistä kokoaikaisiin ja/tai osa-aikaisiin kunnanhallituksen puheenjohtajien tehtäviin.

Poliittisen johtamisen vahvistaminen tarkoittaisi myös lautakuntarakenteen yksinkertaistamista. Lautakuntarakenteen yksinkertaistamista puoltavat myös vaatimukset lähidemokratian ja suoran kansalaisvaikuttamisen roolin vahvistamisesta.

Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutuksen vahvistaminen

Kuntalaisten halu toimia aktiivisina osallistujina palveluiden kehittämisessä ja vaikuttamisessa tulee edelleen kasvamaan. Se edellyttää kunnalta uusia tapoja kuntalaisyhteistyölle. Tämä tarkoittaa yhteistyötä palvelutuotannossa ja sen kehittämisessä, mutta myös muussa kuntalaisvaikuttamisessa. Kunnan tuleekin uudelleen järjestää ja vahvistaa lähidemokratiaa ja ennen kaikkea suoraa asiakasyhteistyötä palvelutuotannon kehittämisessä. Tämä kehityssuunta voi osaltaan vahvasti edistää kunnan vetovoimaa ja kilpailukykyä.

Päätöksenteon ja yhteistyön toimintatavat

Hallintomallien toimivuudelle on ratkaisevaa niissä toimimisen tavat. Hallintomalli ei ratkaise päätöksenteon ja toteutuksen sujuvuutta. Kyse on toimintatavoista ja vuorovaikutuksesta mm. luottamushenkilöiden välillä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden välillä sekä palveluorganisaation ja kuntalaisten/asiakkaiden välillä.

Riippumatta siitä muutetaanko hallintomallia vai ei, toimintatapojen on tuettava hyvää vuorovaikutusta ja sujuvaa päätöksentekoa ja toteutusta. Hallintomallia muutettaessa on välttämätöntä määritellä myös toimintatavat siinä. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. poliittisen prosessin johtamisen toimintamalleja, luottamushenkilöiden yhteistyön ja vuorovaikutuksen foorumeita ja käytäntöjä, luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden päätöksentekoa ja toimeenpanoa tukevan vuorovaikutuksen foorumeita ja toimintatapoja. Eriksen on myös määriteltävä asiakasyhteistyön toimintatavat palvelutuotannossa ja toimintatavat lähidemokratian toteuttamisessa.

3. Kuntalain edellyttämät toimielimet

Kunnan pakollisia toimielimiä valtuuston ohella ovat kunnanhallitus, tarkastuslautakunta ja keskusvaalilautakunta.

Valtuusto

Valtuustolla on kokonaisvastuu kunnan toiminnasta ja sen taloudellisesta kestävydestä, toimintarakenteiden ja johtamisen tuloksellisuudesta. Uuden kuntalain mukaan valtuusto päättää valtuutettujen lukumäärästä. Kuntalain 16 §:ssä asetetaan valtuuston koolle alaraja, mikä Tuusulan kokoisessa kunnassa on 43 valtuutettua. Valtuusto voi kuitenkin päättää suuremmasta valtuutettujen määrästä, mikä tulee ilmoittaa oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden eli v. 2016 loppuun mennessä. Ylärajaa valtuuston koolle ei ole.

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta.
Kunnanhallituksen tulee kuntalain 39 §:n mukaan

1) vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta eli

- vastata hallinnon yhteensovittamisesta ja huolehtia käytännön hallinnosta
- vastata laskentatoimesta, rahaliikenteestä ja muusta taloudenhoidon järjestämisestä

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta eli

- vastata em. tehtävistä poislukien valtuuston sisäinen järjestely sekä tilapäiselle valiokunnalle ja tarkastuslautakunnalle kuuluvat tehtävät

3) valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa eli

- edustaa lakisääteisesti kuntaa, käyttää puhevaltaa tuomioistuimissa ja muissa viranomaisissa (kunnanjohtaja tai pormestari voi käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta)
- tehdä sopimuksia ja muita oikeustoimia

4) edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta eli

- vastata mm. henkilöstövoimavarojen riittävyyden turvaamisesta, työhyvinvoinnista ja sen seurannasta, henkilöstön osaamisen kehittämisestä, osaamisen johtamisesta ja johtamisen ja esimiestyön kehittämisestä, työsuojelusta, työterveyshuollosta, yhteistoimintamenettelystä ja palkitsemis- ja palkkausjärjestelmästä
- vastata henkilöstöstrategian laatimisesta

5) vastata kunnan toiminnan yhteensovittamisesta

6) vastata kunnan toiminnan omistajaohjauksesta eli

- huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti

7) huolehtia kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Jaostot

Valtuusto voi asettaa jaostoja kunnanhallitukseen, lautakuntaan, valiokuntaan ja johtokuntaan. Jaostoon sovelletaan mitä asianomaisesta toimielimestä säädetään. Jaoston tehtävät määritellään hallintosäännössä. Kuntalain mukaan jaoston jäsenenä voi olla myös toimielimen varajäsen. Lisäksi valtuusto voi päättää, että jaoston jäseneksi, ei kuitenkaan puheenjohtajaksi voidaan valita muitakin kuin toimielimen jäseniä ja varajäseniä.

4. Kunnanjohtajan ehdotus johtamisjärjestelmäksi

Valtuusto

Valtuuston koko säilytetään entisellään eli valitaan 51 valtuutettua.

Kunnanhallitus ja sen jaostot

Kunnanhallitukseen valitaan 13 jäsentä. Puheenjohtaja on osa-aikainen tai kokoaikainen. Varapuheenjohtajat ovat osa-aikaisia. Esittelijänä on kunnanjohtaja. Seuraava kunnanjohtaja valitaan 5–7 vuoden määräajaksi, minkä jälkeen arvioidaan mallin toimivuutta.

Kunnanhallituksella on kaksi jaostoa eli konsernijaosto ja kehittämisjaosto. Jaostot ovat 5-jäsenisiä ja niitä johtavat kunnanhallituksen varapuheenjohtajat. Pääosa jaostojen tehtävistä on valmistelua, mutta niille voidaan antaa myös päätösvaltaa.

Konsernijaosto

Konsernijaoston tehtävänä on huolehtia ja vastata omistajaohjauksesta ja konsernivalvonnasta valtuuston hyväksymän kuntastrategian, hallintosäännön ja konserniohjeiden mukaisesti. Jaoston esittelijänä on kunnanjohtaja.

Kehittämisjaosto

Kehittämisjaoston tehtävänä on ideoida ja valmistella hankkeita ja toimenpiteitä kunnan elinvoimaisuuden lisäämiseksi, vastata yleiskaavasta, elinkeinopolitiikasta, alueen elinvoimasta ja työllisyyspolitiikasta sekä maahanmuuttoon liittyvistä asioista. Jaoston esittelijänä on kuntakehitysjohtaja.

Lautakunnat

Lakisääteisten lautakuntien eli tarkastuslautakunnan (11 jäsentä) ja keskusvaalilautakunnan (5 jäsentä) lisäksi perustetaan 13-jäseniset sosiaali- ja ter-

veyslautakunta, sivistyslautakunta sekä kaavoitus- ja tekniikka lautakunta. Ko. lautakuntien puheenjohtajat ovat valtuutettuja. Lisäksi on 15- jäseninen Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta.

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Lautakunnan tehtävät säilyvät toistaiseksi ennallaan.

Sivistyslautakunta

Lautakunta vastaa tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat kasvatus- ja koulutuslautakunnan, kulttuurilautakunnan, nuorisolautakunnan ja liikuntalautakunnan tehtäviin.

Kaavoitus- ja tekniikkalautakunta

Lautakunta vastaa kaavoitusprosessiin liittyvistä tehtävistä sekä tehtävistä, jotka nykyorganisaatiossa kuuluvat tekniselle lautakunnalle ja rakennuslautakunnalle.

Johtokunta

Kuntalain 67 §:n mukaan kunnallisella liikelaitoksella on oltava johtokunta, joten edellä mainittujen toimielinten lisäksi on 5-jäseninen Tuusulan vesi- huoltoliikelaitoksen johtokunta.

Poliittinen johtajuus

Kunnanhallituksen puheenjohtaja

Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Osa- tai kokoaikaiselle kunnanhallituksen puheenjohtajalle määrättävät tehtävät:

- vastaa kunnan poliittisen prosessin kokonaisjohtamisesta ja kunnanhallituksen ja lautakuntien välisestä sekä kuntayhtymiin ja tytäryhteisöihin suuntautuvasta poliittisesta koordinoinnista ja omalta osaltaan kunnan edustamisesta
- seuraa lautakuntien, johtokunnan, toimikuntien sekä luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden toimintaa, päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta sekä ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin asian ottamiseksi kunnanhallituksen käsiteltäväksi

- seuraa kunnan kehitystä ja tekee kunnanhallitukselle sitä koskevia aloitteita.

Varapuheenjohtajat

Osa-aikaisille varapuheenjohtajille määrättävät tehtävät:

- johtavat asioiden käsittelyä edellä mainituissa kunnanhallituksen jaostoissa
- vastaavat johtamansa jaoston osalta poliittisen prosessin johtamisesta ja jaoston toiminnan poliittisesta koordinoinnista suhteessa kunnanhallitukseen, tytäryhteisöihin ja lautakuntiin
- avustavat kunnanhallituksen puheenjohtajaa hänen edellä mainituissa tehtävissään sekä
- vastaavat omalta osaltaan kunnan edustamisesta.

Valtuuston puheenjohtaja

Valtuuston puheenjohtajan tehtävänä on

- lain edellyttämien tehtävien lisäksi vastata lähidemokratiakykyisistä ja kontakteista kuntalaisiin.

5. Kunnan ja kuntalaisten vuorovaikutus

Lähidemokratia ja asiakaslähtöinen kehittäminen

Yksi tavoitteista Tuusulan poliittisen johtamisen ja luottamushenkilöorganisaation uudistamisessa on ollut kuntalaisen ja palveluiden käyttäjien roolin vahvistaminen. Kunta halutaan nähdä entistä enemmän mahdollistajana ja aktivoijana kuntalaisille ja elinkeinoelämälle. Uusien sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittäminen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen nähdään myös todella tärkeänä. Kasvavassa ja uudistuvassa kunnassa on huolehdittava lähivaikuttamisen vahvistamisesta ja uudenlaisten toimintamallien kehittämisestä ja käyttöönotosta.

Myös uuden kuntalain keskeisenä tavoitteena on kuntalaisten osallisuuden ja kunnallisen demokratian vahvistaminen uusissa rakenteissa ja muuttuvassa toimintaympäristössä. Kuntalain tarkoituksena on luoda edellytykset kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumiselle kunnan toiminnassa.

Lähidemokratia ja alueelliset toimielimet

Kuntalain 36 §:n mukaan valtuusto voi asettaa alueellisia toimielimiä (lautakuntia tai johtokuntia) edistämään kunnan osa-alueen asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Valtuusto voi päättää, että alueellisen toimielimen jäsenet tai osa jäsenistä valitaan kunnan asianomaisen osa-alueen asukkaiden esityksestä.

Alueellisen toimielimen tehtävänä on alueen näkemysten välittäminen kunnan muuhun päätöksentekoon, kunnan päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kunnan osa-alueen kehittäminen.

Alueelliselle toimielimelle on varattava mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin. Alueellisen toimielimen muista tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännössä.

Alueelliselle toimielimelle määrätyt tehtävät ja annettu toimivalta tehdä hallintopäätöksiä määrittävät pitkälti sitä millainen asema toimielimellä kunnassa on. Toimielimelle voidaan antaa esimerkiksi toimivalta harkinnanvaraisen toiminta-avustusten myöntämiseen kunnan osassa toimiville kulttuuri-, liikunta- ja muille järjestöille. Alueellisella toimielimellä voi myös olla suunnittelutehtäviä maankäytössä ja alueen palvelujen kehittämisessä ja sillä voi olla myös niihin liittyvää päätösvaltaa. Hallintosäännössä voidaan määrittellä periaatteet, joiden mukaan alueellisen toimielimen tekemät esitykset käsitellään valtuustossa ja muissa toimielimissä.

Tuusulassa tulisi virallisten toimielinten sijaan alkaa johtaa verkostoja kooten yhteen alueelliset kehittäjät kunnan keskuksittain. *Kehittämiskeskustot* kokoaisivat yhteen kunnan, paikallisten yritysten ja järjestöjen edustajat sekä alueen asukasaktiivit Hyrylässä, Jokelassa, Kellokoskella ja Riihikalliolla. Nämä verkostot korvaisivat nykyiset Keskustojen kehittämiskunnat.

Kehittämiskeskustoihin voisi nimetä kunnan edustajat esimerkiksi kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Muutoin verkostoissa ei olisi nimettyjä edustajia, verkostot olisivat avoimia foorumeita kaikille alueellisille toimijoille ja asukkailla. Kehittämiskeskustot koordinoisivat alueensa toimijoiden ja kuntalaisten kehittämistoimintaa kunnan strategian toteuttamiseksi ja kunnan eri osien kehittymistä edistääkseen.

Kehittämiskeskustoilla tulisi olla mahdollisuuksia osallistua kunnan tavoitteiden ja talouden suunnitteluun ns. osallistuvan budjetoinnin avulla sekä tehdä esityksiä resursseista alueelliseen kehittämiseen, tapahtumien tai toiminnan järjestämiseen.

Kehittämiskeskustot työskentelisivät myös lähidemokratian, kuntalaisten osallistumisen ja asiakaslähtöisen kehittämisen eteen. Verkostolle varattaisiin mahdollisuus lausunnon antamiseen kuntastrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huo-

mattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin.

Osallistumista ja vaikuttamista voitaisiin edistää mm. järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa, sekä tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.

Kehittämisverkostoilla tulisi olla nimetty vastuhenkilö, joka koordinoisi kaikkien kehittämisverkostojen toimintaa ja alueellisesti varmistaisi kunnan strategisten tavoitteiden, lähidemokratian ja asiakaslähtöisen kehittämisen toteutumisen.

Kehittämisverkostot vahvistaisivat alueellisten toimijoiden asemaa ja äänen kuulumista kunnassa ja sen kehittämisessä.

Asiakaslähtöisyys palveluiden kehittämisessä ja kunnan läsnäolo asiakaspinnassa

Kuntien rooli ja tehtävät muuttuvat merkittävästi lähivuosina. Asiakaslähtöisyyden vaatimukset tulevat nousemaan ja sähköisen osallistumisen merkitys kasvaa entisestään tulevina vuosina.

Asiakaslähtöisellä palvelujen kehittämisellä tarkoitetaan asiakkaan näkökulmasta ja yhteistyössä asiakkaiden kanssa tehtävää kehittämistä. Se tarkoittaa myös asiakaslähtöisen toimintakulttuurin vahvistamista ja päätöksenteon avoimuuden ja asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksien lisäämistä. Kunnan tulisi olla läsnä asiakaspinnassa eli siellä missä kuntalainen liikkuu ja toimii. Tämä edellyttää esimerkiksi kunnan läsnäoloa sosiaalisen median kanavissa ja se tulisi myös huomioida henkilöstön toimenkuvissa ja resursoinnissa.

Asiakaslähtöisyyttä voidaan edistää erityisesti järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja, selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa, valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin, järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun, suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa esimerkiksi palvelumuotoilun keinoin, tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua. Eri kohderyhmille tarvitaan myös erilaisia osallistumistapoja. Asiakaslähtöisyys ja lähivaikuttaminen ovat osa suunnittelu-, talous-, hankinta-, palvelu- ja tuotantoprosesseja.

Uudenlaiset roolit ja tehtävät sekä kuntalaisten osallistumisen vahvistaminen ja asiakaslähtöinen kehittäminen edellyttävät uudenlaista johtamista ja vastuuta sekä riittäviä resursseja.

Digitalisaatio mahdollistaa asiakkaiden kuuntelun, asiakkuuksien hallinnan ja palveluiden asiakaslähtöisen kehittämisen. Tuusulassa nähdään myös tarve sähköisten toimintatapojen ja kulttuurin kehittämiseen kuntalaisten kanssa käytävään vuorovaikutukseen. Asiakkuuden hallinnan ja asiakastiedon hallinta ovat tässä kehityksessä avainasemassa ja vaativat meiltä lisäpanostuksia.

Hyvinvointiverkosto

Hyvinvointiverkosto kokoaa yhteen nuorisovaltuuston, lapset- ja perheet, ikäihmisten ja vammaisten neuvostot sekä veteraanitoimikunnan

Kuntalain 26–28 §:n mukaan kunnanhallituksen on nuorten, ikääntyneen väestön ja vammaisten henkilöiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi asetettava nuorisovaltuusto, tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä huolehdittava niiden toimintaedellytyksistä. Ne voivat myös olla useamman kunnan yhteisiä. Tuusulassa on näiden lakisääteisten toimielinten lisäksi lapsi- ja perheasioiden neuvosto. Kunnassa toimii myös elinkeinoneuvottelukunta sekä veteraanitoimikunta.

Nuorisovaltuustolle, vanhusneuvostolle ja vammaisneuvostolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden arvioidaan olevan kohderyhmien kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa. Lasten ja nuorten osallistumisesta ja kuulemisesta säädetään nuorisolain (72/2006) 8 §:ssä. Vammaisilla henkilöillä sekä heidän omaisillaan ja järjestöillään tulee olla vammaisneuvostossa riittävä edustus. ’

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot

Elinkeinoverkosto ja alueelliset kehittämisverkostot kokoavat yhteen elinkeinoasioiden kehittämisen

Elinkeinoneuvottelukunta on kunnan ja elinkeinoelämän järjestöjen yhteistyöelin, joka valmistelee yhteisiä linjauksia ja toimenpideohjelmia, antaa lausuntoja ja valmistelee suosituksia. Elinkeinoneuvottelukunnassa edustettuina ja nimettyinä olevien tahojen yhteistyö nähdään tärkeänä. Toimintatapoja tulisi kuitenkin kehittää edelleen paikallisten yritysten ja yrittäjien sekä maakuntahallintoon siirtyvät tehtävät ja toiminnot huomioiden. Elinkeinoasioiden avoin kehittämisverkosto ja tiivis yhteistyö alueellisten kehittämisverkostojen kanssa voisi olla ratkaisu uudistumistarpeeseen.

6. Henkilökuntajaoksen lausunto

Henkilökuntajaos on 27.4.2016 todennut poliittisen johtamisen ja luottamus-
henkilöorganisaation uudistamisen osalta kannanottonaan seuraavaa:

- pormestarimallia pidetään Tuusulan kokoisessa kunnassa tarpeettomana
- tiheään vaihtuvan pormestarin katsotaan vaarantavan pitkäjänteisyyden kunnan johtamisessa ja kehittämisessä
- riittääkö poliittisesti valittavan pormestarin pätevyys kunnanjohtajan toimenkuvan vaatimiin tehtäviin.

Johtamisjärjestelmäkaavio on liitteenä.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003, Heidi Hagman, p. 040 314 3052
ja Tuula Hyttinen, p. 040 314 3011

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Hallintomallin valmistelussa yhtenä vaihtoehtona on ollut siirtyminen pormestarimalliin, mikä vaikuttaisi kunnanjohtajan asemaan ja tehtäviin. Kunnanjohtajaa on kuultu hänen asianosaisasemansa johdosta hallintolain mukaisesti. Kuulemista koskevat asiakirjat ovat liitteenä.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston esityslistalle

- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 30.5.2016 pidettävässä kokouksessa.

Khall § 209/30.5.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosäntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi hänen sijaisensa henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Tuija Reinikainen Pasi Huuhtasen, Päivö Kuusiston, Jussi Salosen ja Aila Koivusen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen, joka korvaa pohjaehdotuksen 1. kohdan:

”Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
- valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin

- kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
- kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
- kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia
- valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
- valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.”

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti pohjaehdotuksen lukuun ottamatta ehdotuksen 1. kohtaa, mihin oli tehty em. muutosesitys. Lisäksi kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti, että kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä) ja että lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta.

Koska oli tehty pormestarijärjestelmää koskeva kannatettu muutosesitys, josta ei päästy yksimielisyyteen, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Reinikaisen tekemää muutosesitystä äänestävät ”ei”. Suoritettussa äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Heinänen, Nyman ja Kervinen) ja 8 ei-ääntä (Ceder, Salonen, Huuhtanen, Koivunen, Kuusisto, Reinikainen, Seppälä ja Mäki-Kuhna). Puheenjohtaja totesi, että Reinikaisen tekemä muutosesitys oli tullut kunnanhallituksen päätökseksi äänin 8–3.

Päätös Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia.
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Sanna Kervinen, Salla Heinänen ja Ari Nyman ilmoittivat päätöksestä erillään mielipiteen.

Liitteenä pohjaehdotus organisaatiokaavioksi ja kunnanhallituksen ehdotuksen mukainen organisaatiokaavio

Valt § 58/6.6.2016

Liitteenä A pohjaehdotus organisaatiokaavioksi ja B kunnanhallituksen ehdotuksen mukainen organisaatiokaavio

Ehdotus

Valtuusto päättää

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
 - valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
 - kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana
 - kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
 - kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia.
 - valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
 - valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä 58B)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään

Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen

- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Lauri Untamo Antti Kaikkosen, Kirsi Viitasen, Petri Ahosen, Laura Åvallin, Ari Nymanin ja Ulla Rosenqvistin kannattamana esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun ja asia valmistellaan uudestaan kunnanjohtajan esityksen pohjalta lukuun ottamatta osa-aikaisia palkallisia kunnanhallituksen varapuheenjohtajia.

Koska oli tehty kannatettu palautusesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat asian käsittelyä tässä kokouksessa, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Untamon tekemää palautusesitystä, äänestävät ”ei”.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 35 jaa-ääntä ja 16 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että asia käsitellään tässä kokouksessa.

Äänestysluettelo liitteenä

Tämän jälkeen Lauri Untamo Risto Rämön ja Salla Heinäsen kannattamana teki seuraavan muutosesityksen:

”Valtuusto päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän edellä olevan selostusosan 4. kohdan ja liitteenä olevan johtamisjärjestelmäkaavion mukaisesti pois lukien osa-aikaiset kunnanhallituksen varapuheenjohtajat. Johtamisjärjestelmä tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.”

Antti Kaikkonen Timo Huhtaluoman, Sanna Kervisen, Kari Kinnusen ja Ari Nymanin kannattamana esitti seuraavaa lisäystä kunnanhallituksen pohjaesitykseen: ”asian jatkovalmistelussa tulee järjestää riittävä kuntalaisten kuuleminen esimerkiksi kuntalaiskyselyllä tai neuvoa-antavalla kunnallisella kansanäänestyksellä. Kuntalaisia on kuultava ennen joulukuun 2016 valtuustoa, jossa hallintosäntö päätetään.”

Koska oli tehty kannatetut muutosesitykset, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestykset. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat Kaikkosen tekemää muutosesitystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Untamon tekemää muutosesitystä, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 12 jaa-ääntä, 6 ei-ääntä ja 33 tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että Kaikkosen esitys voitti tässä äänestyksessä.

Äänestysluettelo liitteenä

Tämän jälkeen todettiin, että äänestyksellä on ratkaistava, hyväksytäänkö pohjaehdotus sellaisenaan vai Kaikkosen tekemällä lisäyksellä. Puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen ja esitti, että ne, jotka kannattavat, ettei pohjaehdotukseen tehdä Kaikkosen esittämää lisäystä, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat lisäyksen tekemistä, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 35 jaa-ääntä ja 16 ei-ääntä ja 33 tyhjää. Puheenjohtaja totesi, että pohjaehdotus tuli valtuuston päätökseksi.

Äänestysluettelo liitteenä

Jussi Salonen esitti seuraavan ponnen:

”Kuntalaiskuuleminen kunnan poliittisen johtamisen mallista suoritetaan siinä vaiheessa, kun valtuusto arvioi kokemuksia uudesta poliittisen johtamisen mallista ja sen jatkuvuudesta.”

Päätös

Valtuusto päätti

- että Tuusula siirtyy johtamisessa pormestarijärjestelmään 1.6.2017 alkaen
- valtuusto valitsee keskuudestaan kokopäivätoimisen pormestarin
- kunnanhallituksen kaksi varapuheenjohtajaa ovat osa-aikaisia ja toimivat myös lautakunnan puheenjohtajana

- kunnanhallituksessa asiat esittelee 31.5.2019 asti kansliapäällikkö (viranhaltija) ja pormestari halutessaan
- kahden vuoden jälkeen esittelyoikeus siirtyy pormestarille ja samalla valtuusto arvioi johtamisjärjestelmää ja tekee tarvittavia muutoksia
- valtuusto valitsee kansliapäällikön kunnan johtavista viranhaltijoista
- valtuuston puheenjohtaja, pormestari ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajat edustavat kuntaa
- hyväksyä Tuusulan kunnan uuden johtamisjärjestelmän valtuustoryhmien yhteisesti esittämän lautakunta- ja toimielinrakenteen mukaisesti (kaavio liitteenä)
 - lautakuntarakennetta tarkennetaan Tuusulan vesihuoltoliikelaitoksen johtokunnan ja Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan osalta
- että valtuutettujen lukumäärä on 51
- että ryhdytään jatkovalmistelemaan miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemokratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa. Jatkovalmistelu tehdään selostusosan 5. kohdan mukaisesti eri tahoja kuullen ja osallistaen
- että hallintosääntö valmistellaan ko. päätöksen mukaisesti siten, että valtuusto päättää hallintosäännöstä 7.12.2016 pidettävässä kokouksessa.

Lisäksi valtuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

Kuntalaiskuuleminen kunnan poliittisen johtamisen mallista suoritetaan siinä vaiheessa, kun valtuusto arvioi kokemuksia uudesta poliittisen johtamisen mallista ja sen jatkuvuudesta.

Petri Ahonen, Timo Huhtaluoma, Risto Rämö, Laura Åvall, Antti Seppälä, Salla Heinänen, Paavo Juntunen, Ulla Rosenqvist, Kari Kinnunen, Lauri Untamo, Kirsi Viitanen, Sanna Kervinen ja Ari Nyman ilmoittivat päätöksestä seuraavan eriyvän mielipiteen:

”Jätämme eriyvän mielipiteen valtuuston päätöksen. Päätöksen valmistelussa ei ole kuultu riittävästi kuntalaisia, eikä kunnan henkilöstöä. Tuusulan kunnan poliittista johtamisjärjestelmää ja luottamushenkilöorganisaatiota on tarkoituksen mukaista muuttaa vasta kun valti-
on ajamat SOTE ja maakuntaudistukset ovat otettu käyttöön. SOTE vie suuren osan kunnan budjetista ja henkilöstöstä. Lisäksi maakuntaudistus järjestelee uudelleen valtion hallinnon, aluehallinnon ja kuntien tehtäviä.

Pormestarimalli varapuheenjohtajineen tuo hallinnon lisäkustannuksia kuntaan, kun päinvas-
toin tässä tilanteessa tulisi hallinnon kustannuksia karsia.

Tuusulassa tulee säilyttää asioiden virkamiesvalmistelu ja esittely erillään poliittisesta pää-
töksen teosta. Tämä vallan kahtiajako virkamiestoimintaan ja poliittisen päätöksentekoon on
tärkeä osa suomalaista hallintoa, eikä sitä tule muuttaa perusteettomasti. Pormestarimalli tuo
kuntaan oppositio enemmistö asetelman, jossa pormestarin ja varapuheenjohtajapuolueet
varmistavat enemmistöllä mieleisensä päätöksenteon ja oppositioon jäävät puolueet, jotka
eivät saa omaa palkkapolitiikkaa.”

Kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 19.55–20.10 ja 21.25–21.45.

Khall § 266/15.8.2016

Muutostyötä johtamaan nimetty poliittinen johtoryhmä (Arto Lindberg, San-
na Kervinen ja Tuija Reinikainen) on jatkanut valmistelua valtuuston ko-
kouksessaan 6.6.2016 päättämistä asioista, eli pormestarimalliin siirtymistä
1.6.2017 lukien, lautakunta- ja toimielinrakenteen uudistamista 1.6.2017 lu-
kien ja jatkovalmistelua siitä miten asiakaslähtöisyyttä sekä käyttäjädemo-
kratiaa ja kuntalaisten osallisuutta kehitetään Tuusulassa

Hallintosäännön muutokset tulee valmistella niin, että ne voidaan käsitellä
valtuuston kokouksessa 7.12.2016.

Muutostyön valmistelua on päätetty jatkaa syksyllä 2016 yhteistyössä FCG
Konsultointi Oy kanssa siten, että vastaavina konsultteina toimivat edelleen
Anssi Hietaharju ja Jarmo Asikainen.

Poliittinen johtoryhmä on kokouksessaan 8.8.2016 hyväksynyt työsuunni-
telman syksylle 2016. Valmistelua tehdään laajasti toimijat ja sidosryhmät
osallistaen. Työsuunnitelman mukaisesti uudistamisen tarkemmasta sisällös-
tä kuullaan erillisillä kyselyillä 10.–22.8.2016 luottamushenkilöitä ja johta-
via viranhaltijoita, alueellisia kehittämistoimikunta sekä kuntalaisia. Valmis-
telutyö toteutetaan kyselyjen jälkeen luottamushenkilöiden ja johtavien vi-
ranhaltijoiden seminaareilla ja työpajoilla sekä luottamushenkilöelinten ko-
kouksissa. Lisäksi Alueelliset kehittämistoimikunnat käsittelevät asiaa yh-
teiskokouksessa. Kuntalaisten kanssa järjestetään aiheesta kuntalaisillat.

Erikseen valmistellaan ja toteutetaan myös kunnan viranhaltijoille ja työntekijöille kohdentuvat viestinnälliset ja muutoksen hallinnan toimenpiteet.

Tuusulan uuden luottamushenkilöorganisaation ja hallintosäännön valmistelu
(vaihe II) on liitteenä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

— merkitä tiedoksi edellä olevan valmistelun sisällön ja aikatau-
lun

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– merkitä tiedoksi valmistelun sisällön ja aikataulun.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Harri Lipasti oli asiantuntijana kokouksessa.

Valt § 77/29.8.2016

Ehdotus Valtuusto päättää

– merkitä tiedoksi valmistelun sisällön ja aikataulun.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Sami Tamminen esitti päätökseen liitettäväksi hallintosäännön valmistelun ja päätöksenteon aikataulun organisaatiossa eli

– kunnan johtamisen (valta ja vastuukysymykset)
– työpaja I 31.8., työpaja II 21.9., työpaja III 5.10.

– muu hallintosäännön osa
– hallinto, talous, henkilöstö ym. 15 9. mennessä alustavat vi-
ranhaltijaehdotukset

– kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen eri osien käsittely
lokakuun aikana

– valtuustoseminaarissa hallintosääntöluonnoksen käsittelyä 27.–
28.10.

– kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen käsittely kuulemi-
sia varten 31.10.

– ammatillisten järjestöjen kuulemiset 1.–11.11.

– mahdolliset asianosaisten kuulemiset 1.–11.11.

– kunnanhallituksen esitys, ensimmäinen käsittely 14.11.

– kunnanhallituksen esitys 21.11.

- valtuuston kokous 7.12.
- Päätös Valtuusto päätti
- merkitä tiedoksi liitteenä olevan valmistelun sisällön ja aikataulun
- että hallintosäännön valmistelun ja päätöksenteon aikataulu organisaatiossa on seuraava:
- kunnan johtamisen (valta ja vastuukysymykset)
 - työpaja I 31.8., työpaja II 21.9., työpaja III 5.10.
 - muu hallintosäännön osa
 - hallinto, talous, henkilöstö ym. 15 9. mennessä alustavat viranhaltijaehdotukset
 - kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen eri osien käsittely lokakuun aikana
 - valtuustoseminaarissa hallintosääntöluonnoksen käsittelyä 27.–28.10.
 - kunnanhallituksen hallintosääntöluonnoksen käsittely kuulemisia varten 31.10.
 - ammatillisten järjestöjen kuulemiset 1.–11.11.
 - mahdolliset asianosaisten kuulemiset 1.–11.11.
 - kunnanhallituksen esitys, ensimmäinen käsittely 14.11.
 - kunnanhallituksen esitys 21.11.
 - valtuuston kokous 7.12.

Khall § 392/31.10.2016

Valmistelua on edelleen jatkettu eri toimijat ja sidosryhmät osallistaen. Elokuussa 2016 uudistamisen sisällöstä kuultiin kyselyillä luottamushenkilöitä ja johtavia viranhaltijoita, alueellisia kehittämistoimikuntia sekä kuntalaisia. Lautakunnat antoivat lausuntonsa syyskuussa. Valmistelutyötä on toteutettu myös luottamushenkilöiden ja johtavien viranhaltijoiden työpajoilla. Lisäksi alueelliset kehittämistoimikunnat ovat käsitelleet asiaa yhteiskokouksessa. Kuntalaisten kanssa on järjestetty aiheesta kuntalaisillat.

Hallintosääntöä on työstetty kunnan johtamisen osalta valtuuston päätöksen ja työpajoista saatujen linjausten pohjalta.

Kuntalain sääntely perustuu valtuuston päätösvallan yleisyydelle eli päätösvalta kuuluu valtuustolle, jollei erikseen ole toisin säädetty tai jollei valtuusto ole itse siirtänyt toimivaltaansa kunnan muille viranomaisille. Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan sekä toimielinten kokousmenettelyjen keskeinen ohjausväline, ja kunnallisessa päätöksenteossa on noudatettava lakien lisäksi hallintosäännön määräyksiä. Hallintosäännön ohella kunnan toiminnan muita keskeisiä ohjausvälineitä ovat kuntastrategia, talousarvio ja taloussuunnitelma.

1.6.2017 voimaantulevassa kuntalain 90 §:ssä säädetään hallintosääntöön otettavista määräyksistä. Kuntalaissa lähdetään siitä, että hallintosäännössä annetaan kaikki määräykset, joita hallinnon järjestämisessä ja päätöksenteossa tarvitaan. Hallintosääntö korvaa toimielinten erilliset johtosäännöt ja valtuuston työjärjestyksen. Kuntalain perustelujen mukaan hallintosääntömääräykset voidaan jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia niitä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen.

Kuntalain 109 §:n mukaan hallintosäännön on oltava saatavilla kunnan kotisivuilla yleisessä tietoverkossa.

Kuntalain 90 §:ssä todetaan seuraavaa:

Hallintosääntö

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta;
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;

- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Valtuusto voi hallintosäännössä antaa kunnan muulle 1 momentissa tarkoitettulle viranomaiselle oikeuden siirtää sille siirrettyä toimivaltaa edelleen. Näin siirrettyä toimivaltaa ei voida enää siirtää edelleen. Toimivalta sellaisessa asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä, voidaan siirtää vain toimielimelle.

Kuntalain 14.2 §:n 11 kohdan mukaan valtuuston on päätettävä luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista. Jos palkkio- ja korvauserusteista halutaan määrätä johtosäännössä, tarkoituksenmukaista olisi ottaa määräykset hallintosääntöön.

Hallintosäännön valmistelu etenee siten, että asiassa kuullaan paikallisia ammattijärjestöjä ja asianosaisia, ja luonnokseen tehdään tarpeellisia muutoksia ja tarkennuksia.

Valtuuston päätöksen mukaisesti kunnanhallitus tekee ehdotuksensa valtuustolle 21.11. ja valtuusto käsittelee asian 7.12.2016.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- merkitä tiedoksi luonnoksen Tuusulan kunnan hallintosäännök-
si
- kuulla paikallisia ammattijärjestöjä ja asianosaisia

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 416/14.11.2016

Kunnanjohtajaa on kuultu ko. asiassa jo touko–kesäkuussa. Toimialajohtajil-
le ja ammattijärjestöille on toimitettu kuulemiskirjeet 3.11.2016, ja heiltä on
pyydetty vastaukset 11.11.2016 mennessä.

Kuntalain (410/2015) 82 §:n mukaan luottamushenkilölle maksetaan

1. kokouspalkkiota
2. korvausta ansionmenetyksestä ja kustannuksista, joita luottamustoimen
vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai
muusta vastaavasta syystä
3. matkakustannusten korvausta ja päivärahaa.

Luottamushenkilölle voidaan maksaa palkkiota määräajalta sekä muita eril-
lispalkkioita.

Kokouspalkkioita maksetaan kunnan toimielinten kokouksista, mutta ei
esim. valtuustoryhmien kokouksista.

Kuntalain 80.4 §:n mukaan valtuusto päättää päätoimiselle ja osa-aikaiselle
luottamushenkilölle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Pää-
toimisella ja osa-aikaisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vuosilomaa,
sairauslomaa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin pe-
rustein kuin kunnallisella viranhaltijalla. Mitä tapaturmavakuutuslaissa sää-
detään työnantajasta ja työntekijästä, sovelletaan vastaavasti kuntaan sekä
päätoimiseen ja osa-aikaiseen luottamushenkilöön.

Pormestarille maksettava kokonaispalkka voisi olla 9 500 euroa/kk ja osa-
aikaisille kunnanhallituksen varapuheenjohtajille maksettava kokonaispalkka
2 000 euroa/kk.

Ehdotus

Kj Kunnanhallitus päättää

- merkitä asian tiedoksi
- tehdä ehdotuksen valtuustolle 21.11.2016 pidettävässä kokouk-
sessa

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 434/21.11.2016

Kunnanjohtaja ilmoittaa olevansa esteellinen, joten esittelijänä toimii henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017 lukien

– oikeuttaa viranhaltijat tekemään hallintosääntöön pieniä teknisiä korjauksia

– kumota voimassaolevat hallintosäännön, lautakuntien johtosäännöt, valtuuston työjärjestyksen, luottamushenkilöiden palkkiosäännön, tarkastussäännön ja TA-2017 toimivaltuudet 1.6.2017 lukien

– että pormestarille maksettava kokonaispalkka on 9 500 euroa/kk ja osa-aikaisille kunnanhallituksen varapuheenjohtajille maksettava kokonaispalkka on 2 000 euroa/kk

Päätös

Kunnanhallitus päätti

– ottaa asian valtuuston 7.12.2016 pidettävän kokouksen esityslistalle

– tehdä ehdotuksen valtuustolle 28.11.2016 pidettävässä kokouksessa.

Kunnanjohtaja ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi kunnanjohtajan sijainen, henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Khall § 443/28.11.2016

Liite nro 443

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017 lukien
- oikeuttaa viranhaltijat tekemään hallintosäntöön pieniä teknisiä korjauksia
- kumota voimassaolevat hallintosäännön, lautakuntien johtosäännöt, valtuuston työjärjestyksen, luottamushenkilöiden palkkiosäännön, tarkastussäännön ja TA-2017 toimivaltuudet 1.6.2017 lukien
- että pormestarille maksettava kokonaispalkka on 9 500 euroa/kk ja osa-aikaisille kunnanhallituksen varapuheenjohtajille maksettava kokonaispalkka on 2 000 euroa/kk

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun esittelijä muutti ehdoksensa alkuosan seuraavaksi:

Kunnanhallitus päättää

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017, seuraavilla muutoksilla

9 § Lautakunnat, kuntakehityslautakunta ja rakennusvalvontajaosto
Kohdan *Rakennusvalvontajaosto* 2. kappale muutetaan muotoon ”Valtuuston valitsemassa rakennusvalvontajaostossa on 5 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet ja varajäsenet valitaan kuntakehityslautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Valtuusto valitsee rakennusvalvontajaoston jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Asiat käsitellään jaostossa johtavan rakennustarkastajan esittelystä.”

Toimivaltataulukko maankäyttö ja rakentaminen

Kohdasta *Kaavoitus, kaavahakemukset ja sopimukset* poistetaan kohta ”Asemakaavatyön käynnistämissopimukset” ja lisätään kohtaan *Investoinnit, tilakeskus* luonnospiirustusten hyväksymistä koskeva päätösvalta. Päätösvalta on kunnanhallituksella, kun kustannukset ovat yli 4 milj. ja teknisellä lautakunnalla 4 milj. asti.”

Jussi Salonen Liisa Sorrin, Päivö Kuusiston, Ilkka Seppälän ja Aila Koivusen kannattamana esitti, että liitteenä olevaan hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset:

2 § Kunnan johtamisjärjestelmä

4. kappale muutetaan muotoon ”Pormestari johtaa kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa” ja 6. kappaleeksi lisätään ” Kunnan poliittisesta johtamisesta vastaa pormestari kunnanvaltuuston puheenjohtajan ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajien kanssa.”

8 § Kunnanhallitus ja konsernijaosto

Kohtaan *kunnanhallitus* lisätään varapuheenjohtajien tehtäviin ”4. vastaavat muista pormestarin osoittamista tehtävistä”

9 § Lautakunnat, kuntakehityslautakunta ja rakennusvalvontajaosto

8. ja 9. kohdan välissä oleva lause muutetaan muotoon ”Ellei asian luontees- ta ja kiireellisyydestä muuta johdu, kuntakehityslautakunta”

63 § Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi

Viimeinen kappale muutetaan seuraavaksi ” Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa muun valtuustoryhmän nimeen.”

70 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Ko. pykälä muutetaan seuraavaksi ” Esityslista liitteineen julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta ja liitteistä poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Eri- tyisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta vodaan poistaa yksittäinen kokousasia.”

80 § Puheenvuorot

Lisätään pykälän loppuun ”Puheenjohtajalla on oikeus rajoittaa puheenvuor- rojen pituutta.”

110 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Ko. pykälä muutetaan seuraavaksi ” Esityslista liitteineen julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta ja liitteistä poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Eri- tyisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta vodaan poistaa yksittäinen kokousasia.”

138 § Vuosipalkkiot

Muutetaan pykälän alkuosa seuraavaksi ” Luottamushenkilöille suoritetaan edellä 136 §:ssä määrättyjen kokouspalkkioiden lisäksi vuosipalkkiota seuraavasti:

valtuusto
– puheenjohtaja 5000 eur”

Toimivaltataulukko henkilöstöasiat

kohdassa *Virat ja työsuhteet* viran perustaminen / lakkauttaminen muutetaan päättäväksi toimielimeksi valtuusto myös muiden virkojen kuin kansliapäällikön ja toimialajohtajien osalta.

Jussi Salonen Liisa Sorrin, Päivö Kuusiston, Ilkka Seppälän ja Aila Koivusen kannattamana esitti myös, että kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää, että pormestarille maksettava kokonaispalkka on 7 500 euroa/kk ja osa-aikaisille kunnanhallituksen varapuheenjohtajille maksettava kokonaispalkka on 2 750 euroa/kk.

Salla Heinänen Ari Nymanin ja Sanna Kervisen kannattamana esitti, että kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto merkitsee tiedoksi valtuuston 6.6.2016 päättämällä tavalla valmistellun pormestarimallin pohjalta tehdyn hallintosäännön ja päättää, että ennen lopullista päätöksentekoa vaihtoehdoksi valmistellaan osa-aikaisen kunnanhallituksen puheenjohtajan malliin perustuva hallintosääntö.

Koska oli tehty kannatetut muutosesitykset, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestykset. Puheenjohtaja esitti, että ensiksi äänestetään muutosesitysten välillä eli ne, jotka kannattavat Salosen tekemää muutosesitystä äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat Heinäsen tekemää muutosesitystä, äänestävät "ei". Suoritetussa äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Friman, Huuhtanen, Koivunen, Kuusisto, Mäki-Kuhna, Seppälä, Salonen ja Sorri) ja 3 ei-ääntä (Heinänen, Nyman ja Kervinen). Puheenjohtaja totesi, että Salosen tekemä muutosesitys voitti äänestyksen äänin 8–3.

Tämän jälkeen toimitettiin nimenhuutoäänestys Salosen tekemän muutosesityksen ja pohjaehdotuksen välillä. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta, äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat Salosen tekemää muutosesitystä, äänestävät "ei". Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 ei-ääntä (Friman, Heinänen, Huuhtanen, Koivunen, Kuusisto, Mäki-Kuhna, Seppälä, Salonen ja Sorri), ei yhtään jaa-ääntä ja 2 äänesti tyhjää (Nyman ja Kervinen). Puheenjohtaja totesi, että Salosen tekemä muutosesitys tuli kunnanhallituksen päätökseksi.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

– ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017 lukien seuraavilla muutoksilla:

2 § Kunnan johtamisjärjestelmä

4. kappale muutetaan muotoon ”Pormestari johtaa kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa” ja 6. kappaleeksi lisätään ” Kunnan poliittisesta johtamisesta vastaa pormestari kunnanvaltuuston puheenjohtajan ja kunnanhallituksen varapuheenjohtajien kanssa.”

8 § Kunnanhallitus ja konsernijaosto

Kohtaan *kunnanhallitus* lisätään varapuheenjohtajien tehtäviin ”4. vastaavat muista pormestarin osoittamista tehtävistä”

9 § Lautakunnat, kuntakehityslautakunta ja rakennusvalvontajaosto

Kohdan *Rakennusvalvontajaosto* 2. kappale muutetaan muotoon ” Valtuuston valitsemassa rakennusvalvontajaostossa on 5 jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Jaoston jäsenet ja varajäsenet valitaan kuntakehityslautakunnan jäsenistä tai varajäsenistä. Valtuusto valitsee rakennusvalvontajaoston jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Asiat käsitellään jaostossa johtavan rakennustarkastajan esittelystä.”

8. ja 9. kohdan välissä oleva lause muutetaan muotoon ”Ellei asian luonteesta ja kiireellisyydestä muuta johdu, kuntakehityslautakunta”

63 § Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi

Viimeinen kappale muutetaan seuraavaksi ” Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa muun valtuustoryhmän nimeen.”

70 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Ko. pykälä muutetaan seuraavaksi ” Esityslista liitteineen julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta ja liitteistä poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Eri-tyisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäinen kokousasia.”

80 § Puheenvuorot

Lisätään pykälän loppuun ”Puheenjohtajalla on oikeus rajoittaa puheenvuorojen pituutta.”

110 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Ko. pykälä muutetaan seuraavaksi ” Esityslista liitteineen julkaistaan kunnan verkkosivuilla. Ennen julkaisemista esityslistalta ja liitteistä poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Eri-tyisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäinen kokousasia.”

138 § Vuosipalkkiot

Muutetaan pykälän alkuosa seuraavaksi ” Luottamushenkilöille suoritetaan edellä 136 §:ssä määrättyjen kokouspalkkioiden lisäksi vuosipalkkiota seuraavasti:

valtuusto
– puheenjohtaja 5000 eur”

Toimivaltataulukko henkilöstöasiat

Kohdassa *Virat ja työsuhteet* viran perustaminen / lakkauttaminen muutetaan päättäväksi toimielimeksi valtuusto myös muiden virkojen kuin kansliapäällikön ja toimialajohtajien osalta.

Toimivaltataulukko maankäyttö ja rakentaminen

Kohdasta *Kaavoitus, kaavahakemukset ja sopimukset* poistetaan kohta ”asemakaavatyön käynnistämissopimukset” ja lisätään kohtaan *Investoinnit, tilakeskus* luonnospiirustusten hyväksymistä koskeva päätösvalta. Päätösvalta on kunnanhallituksella, kun kustannukset ovat yli 4 milj. ja teknisellä lautakunnalla 4 milj. asti.”

- oikeuttaa viranhaltijat tekemään hallintosäätöön pieniä teknisiä korjauksia
- kumota voimassaolevat hallintosäännön, lautakuntien johtosäännöt, valtuuston työjärjestyksen, luottamushenkilöiden palkkiosäännön, tarkastussäännön ja TA-2017 toimivaltuudet 1.6.2017 lukien
- että pormestarille maksettava kokonaispalkka on 7 500 euroa/kk ja osa-aikaisille kunnanhallituksen varapuheenjohtajille maksettava kokonaispalkka on 2 750 euroa/kk

Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi. Esittelijänä toimi kunnanjohtajan sijainen, henkilöstöjohtaja Harri Lipasti.

Salla Heinänen, Ari Nyman ja Sanna Kervinen ilmoittivat päätöksestä erillään mielipiteen.

Kokous keskeytettiin tauon ajaksi klo 17.55–18.15 ja 20–20.20.

**444 § KUNNAN HENKILÖSTÖLLE OSTETTAVAN JA KUNNAN
JÄRJESTÄMISVASTUULLA OLEVAN TYÖTERVEYSHUOLLON
JÄRJESTÄMINEN**

Sosiaali- ja terveyslautakunta § 86 16.11.2016

Soteltk § 86/16.11.2016 Työterveyshuollon tarkoitus on ehkäistä työhön liittyviä sairauksia ja tapaturmia ja edistää työntekijöiden terveyttä ja työ- ja toimintakykyä sekä työyhteisön toimintaa.

Terveydenhuoltolain (1326/2010) 18§ mukaan kunnan tulee järjestää alueellaan työskenteleville työntekijöille, alueellaan toimiville yrittäjille ja muille omaa työtään tekeville työterveyshuoltolain ja sen nojalla annettujen säädöksien mukaista työterveyshuoltopalveluja. Sopimus pohjaisesti palveluihin voidaan sisällyttää myös sairaanhoito (14§). Työterveyshuoltolaki (1383/2001, 12§) velvoittaa työnantajan järjestämään työntekijöilleen työterveyshuoltopalvelut.

Sosiaali- ja terveysministeriön suosituksena (5/2015) on, että hyvän työterveyshuoltokäytännön mukaisesti työterveyshuolto tulisi toteuttaa yhtenä kokonaisuutena niin, että samat työterveyshuollon ammattihenkilöt ja asiantuntijat toteuttavat sekä ehkäisevää työterveyshuoltoa että sairaanhoitoa. Tavoitteena tulee olla laadukkaat ja kustannustehokkaat työterveyshuolto-palvelut, joilla voidaan hallita kokonaisvaltaisesti työkyvyttömyyskustannuksia.

Jos työterveyshuoltolain 14§ tarkoitettuja sairaanhoitopalveluja tarjotaan kuntakonsernin ulkopuolisille toimijoille, tulee työterveyshuoltopalvelut yhtiöittää (Kuntalain ja kilpailutuslain muutokset 2013). Yhtiöittämisvelvoite astuu voimaan siirtymäsäännösten mukaisesti 1.1.2019.

Toiminnan nykytila

Tuusulan kunnan terveyspalvelut järjestää ja tuottaa työterveyshuollon palveluja omana toimintana, kunnan omistamissa tiloissa Hyrylässä. Asiakkaina on kuntakonsernin lisäksi 260 yritystä, joista 24 on maanviljelystiloja. Henkilöasiakkaita on 3940, joista kunnan työntekijöitä on n. 2000. Yrityksistä valtaosa on pienyrityksiä (10 - 20 henkeä) ja näistä n. 25 %:lla on sairaanhoitosopimus. Sairaanhoitopalveluja ostaa kuntakonserni ja suurimmat yritykset.

Tuusulan työterveyshuollon kustannukset v 2015 oli 875 000 € (v. 2014 – 817 000 €). Yrityslaskutus v 2015 oli 120 000 € (14 % kokonaislaskutuksesta) ja kuntakonsernilaskutus 720 000 € (76 %).

Työterveyshuollon henkilöstöön kuuluu 2 ostolääkäriä (yhden ostosopimus on voimassa toistaiseksi ja toisen ostosopimus päättyy 31.6.2017). Omina työntekijöinä on 3 työterveyshoitajaa., 1 työfysioterapeutti, 1 työterveyspsykologi ja 1 lähihoitaja. Vuoden 2017 talousarvioon on esitetty neljännen hoi-

tajan uutta vakanssia. Henkilöstöä on siirtymässä eläkkeelle aikaisintaan vuonna 2020.

Tausta

Tuusulan kunnan työterveyshuolto-palveluiden järjestämistapaa on selvitetty lukuisia kertoja. Viimeksi Kuuma-komissio on selvittänyt työterveyshuollon seudullista järjestämistä 2014 -2016. NHG:n kanssa tehdyn selvityksen lopputilassa (30.5.2014) todetaan, että Kuuma-kuntien yhteistoiminnalla kunnat saisivat parannettua työterveyshuollon tehokkuutta.

10.11.2015 Kuumakomission selvitystyöryhmä esitti kolme vaihtoehtoista mallia:

- 1) kuntien työterveyshuoltojen yhteinen kokonaisulkoistus 1.1.17 alkaen
- 2) yhteisen inhouse-yhtiön perustaminen
- 3) kuntien työterveyshuollon järjestäminen omana toimintana, kunnes sote-alue / itsehallintoalueratkaisun sisältötieto on varmistunut.

21.9.2016 komissio totesi, että tilanteessa, jossa sote-palveluiden järjestäminen siirtyy joka tapauksessa maakunnille ja työterveyshuollon järjestämisvastuu on avoinna, ei liene tarkoituksenmukaista perustaa kuntien omaa työterveyshuolto-yhtiötä.

Nurmijärven kunta on perustanut Nurmijärven Työterveys-liikelaitoksen rinnalle osakeyhtiön tulevien yhtiöittämis- ja hankintavelvoitteiden mukaisesti. Osakeyhtiön toiminta käynnistyy alkuvuodesta 2017. Liikelaitos palvelee edelleen kunnan asiakkaita ja osakeyhtiö tuottaa palveluja yritysasiakkaille. Liikelaitoksen ja osakeyhtiön välillä toteutetaan palvelujen ristiinmyyntiä. Lopullisena tavoitteena on sulauttaa liikelaitoksen toiminnot osakeyhtiöön vuonna 2019. Liikelaitoksen johtajan Samuli Salanterän kanssa käytyjen alustavien keskusteluiden perusteella Nurmijärven työterveyshuollon liikelaitos olisi halukas yhteistyöhön Tuusulan kanssa.

Järvenpää käynnistää työterveyshuollon palveluiden kilpailutuksen 12/2016 tavoitteenaan siirtä ulkoistettuun työterveyshuoltoon 2017 aikana.

21.9.2016 Kuumakomissio totesi, että kunnat voivat neuvotella Järvenpään kanssa mahdollisuudesta yhteiseen työterveyshuollon palvelujen kilpailutukseen. Tuusula on alustavasti ilmaissut kiinnostuksensa selvittää kilpailutusta Järvenpään kanssa. Tuusula ja Järvenpää ovat yhdessä todenneet, että yhteiskilpailutuksesta tullaan hyötymään, jos kunnat pystyvät sitoutumaan yhteneviin kilpailutuskriteereihin. 26.10.16 Järvenpäässä järjestettiin markkinaselvitystilaisuus, jossa kuultiin viittä yksityistä työterveyshuollon palveluntuottajaa. Nurmijärven Työterveyshuolto OY:tä ei kutsuttu paikalle, koska sen osakeyhtiöittämisprosessi on kesken. Tuusulan edustajina kuulemistilaisuuteen osallistuivat henkilöstöjohtaja Harri Lipasti ja työterveyshuollon osastonhoitaja Pirkko Kolmonen. Mikäli palvelut kilpailutetaan, Tuusulan kun-

nan yhtenä perusedellytyksenä on, että toiminta siirtyy liikkeenluovutuksen periaattein uudelle palveluntuottajalle.

Hyvinkää, Mäntsälä ja Sipoo ovat tässä vaiheessa jatkamassa nykyistä työterveyshuollon järjestämistapaansa.

Kunnan konsernipalvelut suurimpana asiakkaana on ilmaissut halukkuutensa kilpailuttaa kunnan työntekijöilleen ostamansa työterveyshuollon palvelut, jotka sosiaali- ja terveystoimiala tällä hetkellä järjestää. Näin ollen on perusteltua, että edellä mainittua kokonaisuutta valmistellaan yhtäaikaaisesti. Tämän lisäksi kunnan työterveyshuollolla on vastuu järjestää palveluja myös alueella toimiville yrityksille.

Edellä olevan johdosta kunnan työterveyshuollon järjestämisvastuun osalta on arvioitu seuraavia vaihtoehtoja

Vaihtoehtoiset järjestämistavat ovat

:

1. Jatkaa työterveyshuollon omaa toimintaa nykymuodossaan 31.12.2018 saakka

- Jos TA17 esitetty työterveyshoitaja-vakanssi myönnetään, asiakkuuksien määrää voidaan kasvattaa ja toimintaa kehitetään.
- Jos uutta vakanssia ei saada, toiminta pysyy ennallaan eikä se vastaa AVI:n vaatimuksia.
- Mikäli kuntakonserni vetäytyy asiakkuudesta, työterveyshuolto menettää 76 % tuloistaan, jolloin sillä ei käytännössä ole enää toimintaedellytyksiä.

2. Yhteistoiminta Nurmijärven kanssa

- Työterveyshuoltoyksikön kokonaisuus kasvaa, mikä mahdollistaa toiminnan laajentamisen ja kehittämisen.
- Nurmijärven ja Tuusulan työterveyshuollon yhteistyö todennäköisesti aktivoi muitakin kuntia alueelliseen / seudulliseen yhteistyöhön, jolloin toimintaedellytykset seudullisena yhtiönä paranevat vuonna 2019.
- Mahdollisuus muodostaa elinvoimainen ja kasvupotentiaallinen paikallinen toimija, jossa kuntien omistajaohjaus säilyy.
- Nurmijärvellä ja Tuusulalla on erityisosaamista maanviljelijöiden työterveyshuollon järjestämisestä.
- Säilytetään paikallistuntemuksen tuomat hyödyt ja olemassa olevat tukipalvelut (HUS-lab ja HUS-kuvantaminen)
- Työterveyshuollon potilastietojärjestelmä (Acute) pysyy samana.

- Asiakashintataso pysyy maltillisena ja siten kokonaiskustannukset nykytasolla.
- Hyrylän toimipisteen lisäksi käytettävissä on muita toimipisteitä.
- Työterveyshuollon lääkärirekrutointi helpottuu. Palveluja on tuottamassa työterveyshuollon erikoislääkäreitä ja mm. sisäilmaongelmien erityisosaaminen lisääntyy.
- Kunnat voivat jatkossa myydä yhtiön ja kerätä siitä tuloja.
- Henkilöstö kannattaa seudullista yhteistyötä.

3. Kilpailuttaminen yhdessä Järvenpään kanssa

- Yhteiskilpailutuksessa suurempi hankintavolyymi laskee asiakashintoja.
- Todennäköisesti jo toiminnassa oleva työterveyshuolto palveluja tarjoava yksikkö integroi ja käynnistää uuden yksikön toiminnan tehokkaasti.
- Useampi asiointipaikka. Maantieteellisesti Järvenpään toimipiste on hyvällä paikalla.
- Kunta menettää ulkoistuksen myötä tuloja tuottavan yksikön.
- Tuusula tavoittelee liikkeenluovutusta, Järvenpäälle liikkeenluovutusperiaate ei ole edellytys.
- Kunta ei voi velvoittaa alueellaan toimivia yrityksiä ostamaan vapaaehtoisia sairaanhoitopalveluja, jotka useilla palveluntuottajilla on edellytys sopimuksen tekemiselle.
- Pääkaupunkiseudulla toimivilla yksityisillä työterveyshuollon palveluntuottajilla ei juurikaan ole kokemusta maanviljelijöistä (esim. yksityinen ei voi periä maanviljelijöiltä työpaikkaselvitykseen liittyviä kuluja).

4. Oma kilpailutus

- Kilpailutusehdot ja aikataulu on itse päätettävissä.
 - Menetetään yhteiskilpailutuksen edut.
- Muuten samat argumentit kuin yhteiskilpailutuksessa.

Mikäli Tuusulan kunta työnantajana kilpailuttaa työntekijöilleen ostamansa työterveyshuollon palvelun, on tarkoituksenmukaista valmistella palvelun ostaminen ja työterveyshuollon järjestämisvastuu yhtenäisenä kilpailutuskokonaisuutena.

Lautakunnan toimivaltaan kuuluu päättäminen työterveyshuollon palvelujen järjestämisestä kunnan alueella ja kunnanhallituksen toimivaltaan kuuluu lakisääteisten työterveyshuollon palvelujen toteuttaminen kunnan työntekijöille. Lautakunnan tulee ottaa kantaa siihen, miten kunnan järjestämisvastuulla olevat työterveyshuollon palvelut järjestetään.

Valmistelija: Susanna Pitkänen, vs. johtajaylilääkäri, puh. 040 314 3601

Ehdotus

Stj

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää toteuttaa järjestämisvastuun jatkovalmisteluja vaihtoehtojen 2 ja 3 perusteella edellyttäen, että kunnanhallitus päättää kilpailuttaa kunnan työntekijöille ostamansa työterveyshuollon palvelut.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 444/28.11.2016

Kunnan järjestämisvastuuta ja kunnan henkilöstölle ostettavien työterveys- huollon palvelujen hankkimista on valmisteltu rinnakkain edellä kuvatulla tavalla, eli mahdollisuutena osallistua työterveyspalvelujen ulkoistamiseen ja hankintaan yhdessä Järvenpään kanssa tai tehdä palvelujen tuottamisessa yhteistyötä Nurmijärven kanssa. Edelleen vaihtoehtona on myös jatkaa palvelujen tuottamista omasta työterveyshuoltoyksiköstä 31.12.2018 saakka.

Tarkentavia neuvotteluja on jatkettu Nurmijärven liikelaitoksen johtajan Samuli Salanterän kanssa. Neuvottelujen perusteella on yhteistyölle nähty edellä vaihtoehdossa 2. kuvatut mahdollisuudet. Lisäksi kuntien näkemys työterveyshuollon palvelujen roolista työhyvinvoinnin edistämässä on yhteneväinen. Toisaalta on ilmeistä, että yhteisen työterveyshuollon toimijan (=yhtiöiden) perustaminen ja toiminnan tavoitteiden ja sisällön määrittäminen vaatii vielä selkeän työpanoksen ja osaamisen varmistamisen kummaltakin kunnalta.

Nurmijärven kunnanhallitus on käsitellyt asiaa ja on kiinnostunut yhteistyötä Tuusulan kanssa. Käytännössä mahdollinen yhteistyö tarkoittaisi yhteisten yhtiöiden perustamista ja niiden pääomittamista: A. kuntien henkilöstön työterveyspalvelujen kokonaisuus (ns. inhouse -yhtiö) sekä B. yrityksille järjestettävät lakisääteiset työterveyspalvelut sisältäen myös sairaanhoidon.

Kunnan henkilöstölle annettavien työterveyspalvelujen ulkoistaminen ja hankinnan kilpailuttaminen yhdessä Järvenpään kanssa tarkoittaisi edellä kohdassa 3. tarkoitettuja mahdollisuuksia ja uhkia. Yhteiskilpailutuksesta saatava volyyymiin perustuva hintaetu edellyttäisi yhteneväisiä kriteereitä kunnilta.

Sekä Nurmijärven kanssa tehtävä yhteistyö että ulkoistaminen tarkoittaisivat henkilöstön näkökulmasta liikkeen luovutus -periaatteen toteuttamista, eli henkilöstö siirtyisi uudelle toimijalle ns. vanhoina työntekijöinä.

Tällä hetkellä on nähtävissä, että Tuusulan kunta ei voi enää 31.12.2018 jälkeen jatkaa työterveyshuoltopalvelujen tuottamista omana toimintanaan. Joka tapauksessa yrityksille tuotettavista sairaanhoidon palveluista on luovuttava tai niiden tuottaminen on yhtiöitettävä. Työterveyshuollon järjestäminen ja tuottaminen maakuntaudistukseen liittyen on vielä avoinna.

Tuusulan kunnan kannalta edellä mainituista vaihtoehtoista tarkoituksenmukaisin on käynnistää Nurmijärven kanssa valmistelu sekä kunnan henkilöstölle että yrityksille tarkoitettujen lakisääteisten työterveyspalvelujen ja sairaanhoidon järjestämiseksi ja ostamiseksi. Tällä vaihtoehdolla turvataan parhaiten hyvät vaikutusmahdollisuudet työterveyspalvelujen sisällön ja kustannusten hallintaan. Toisaalta tämä vaihtoehto edellyttää Tuusulan kunnalta suurempaa vastuuta ja työpanosta toiminnan käynnistämiseen ja kehittämiseen verrattuna ulkoistamisvaihtoehdossa.

Nurmijärven kanssa tapahtuva valmistelu voisi edetä siten, että päätökset yhteistyön sisällöstä ja konkreettisista toimenpiteistä, mm. yhtiöiden perustaminen, tuotaisiin kunnanhallituksen ja lautakunnan päätettäväksi keväällä 2017. Yhteinen toiminta voisi käynnistyä syksyllä 2017.

Kunnanhallituksen toimivaltaan kuuluu päättää kunnan henkilöstön työterveyspalvelujen ostamisesta.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 3143003

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- että Tuusulan kunta ryhtyy valmistelemaan Nurmijärven kunnan kanssa kunnan henkilöstön työterveyspalvelujen ostamista yhteisen yhtiön kautta
- todeta, että kunnan järjestämisvastuu ja kunnan henkilöstön työterveyspalvelujen ostaminen valmistellaan yhtenä kokonaisuutena

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Harri Lipasti oli asiantuntijana kokouksessa.

ote
henkilöstöjohtaja

Dno KESH:884 /2016

**445 § KESÄTYÖSETELI JA KESÄTYÖPAIKAT KUNNAN TOIMIPISTEISSÄ
VUONNA 2017**

Khall § 445/28.11.2016 1. Kesätyöseteli

Esitys kesätyösetelin kriteereistä

Tuusulan kunta on aikaisemmin myöntänyt tukea tuusulalaisille yrityksille, yhdistyksille ja järjestöille tuusulalaisten nuorten kesätyöllistämiseen. Kesätyöllistämisen tehostamiseksi ja nuorten aktivoimiseksi esitetään, että vuonna 2017 otetaan käyttöön kesätyösetelijärjestelmä. Kesätyöseteli voidaan myöntää tuusulalaiselle 15 - 25 -vuotiaalle nuorelle. Setelin voi hyödyntää kesätyössä Tuusulassa tai muualla toimivassa yrityksessä, yhdistyksessä tai säätiössä. Yksityishenkilön palveluksessa kesätyöseteliä ei voi hyödyntää.

Yhden setelin arvo on 200 euroa, jolloin työsuhteen on oltava vähintään kahden viikon pituinen. Yhdelle henkilölle voidaan myöntää enintään kaksi (2) kesätyöseteliä, jolloin työsuhteen on oltava vähintään neljän viikon/kuukauden pituinen. Työllistämisaika on 1.5.–30.9.2017.

Kesätyösetelit tulevat haettaviksi 1.2.2017. Nuori täyttää kesätyösetelihakemuksen yhdessä työnantajan kanssa, ja palauttaa hakemuksen viimeistään 17.3.2017 postitse tai kunnantalon neuvontaan.

Jos nuori käyttää kesätyöseteliä, hän ei voi samana vuonna saada Tuusulan kunnan kesätyöpaikkaa. Ne nuoret, jotka hyödyntävät kesätyösetelin, jätetään huomioimatta Tuusulan kunnan kesätyöpaikka-arvonnassa

Kesätyöseteleitä jaetaan 250 kpl tai käytettävissä olevan, valtuuston päättämän määrärahan mukaisesti.

Hakijat saavat tiedon kesätyösetelin myöntämisestä sähköpostitse viikon kuluessa kesätyösetelihakemuksen palauttamisesta.

Työnantajan tulee maksaa nuorelle vähintään 300 euroa kahden viikon työjaksolta (1 seteli) ja 600 euroa neljän viikon/kuukauden työjaksolta (2 seteliä). Nuoren työajan tulee olla vähintään 20 tuntia viikossa. Tuki maksetaan työnantajalle erillistä maksatuslomaketta vastaan.

Hakukuulutus kesätyösetelien hakemisesta julkaistaan 29.1.2017.

Perustelut kesätyösetelin käyttöönotolle

– Kesätyösetelikäytännöllä tuetaan tuusulalaisten nuorten työllistymistä ja samalla aktivoidaan heitä itsenäiseen työnhakuun.

- Tuen kriteereitä määriteltessä on haluttu kiinnittää huomiota säännölliseen työaikaan ja tehdystä työstä maksettavaan kohtuulliseen palkkaan.
- Kaikille työnantajille annetaan mahdollisuus käyttää tasavertaisesti kesätyöseteleitä.
- Kesätyösetelikäytännöllä voidaan tukea nykyistä useampia tuusulalaisia nuoria käytettävän määrärahan puitteissa.

2. Nuorten kesätyöllistäminen kunnan toimipisteisiin

Aikaisempien vuosien tapaan henkilöstöpalvelut tarjoaa kesätyöpaikan kunnan toimipisteissä vähintään 55:lle, tuusulalaiselle, 15-19-vuotiaalle nuorelle. Näistä työpaikoista kolme on tarkoitettu vammaisille nuorille. Kesätyöpaikkojen kokonaismäärä riippuu käytettävissä olevasta, valtuuston päättämästä määrärahasta.

Työpaikat jaetaan kunnan eri toimipaikkoihin ja palveluihin. Osa kesätyöpaikoista on kahden viikon mittaisia ja osa kuukauden mittaisia työsuhteita ja ne sijoittuvat ajalle 5.6.–6.8.2017. Työaika on 6 h/pv, 30 h/vko. Palkka on 14 kalenteripäivän ajalta 350 euroa ja kolmenkymmenen kalenteripäivän ajalta 800 euroa. Haku-aika näihin kesätyöpaikkoihin on 13.2.–19.3.2017.

Tasapuolisuuden vuoksi valinnat kunnan kesätyöpaikkoihin tehdään kahdessa vaiheessa siten, että ensin hakijoiden joukosta arvotaan haastatteluun pääsevät hakijat, ja sen jälkeen yksikön esimiehet haastattelevat heidät ja valitsevat kesätyöntekijät haastateltujen joukosta. Lisäksi kriteerinä on, että aikaisemmin kunnassa kesätyössä olleita ei valita uudelleen, jotta työmahdollisuus tarjottaisiin mahdollisimman monelle nuorelle.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä kesätyösetelien käyttöönoton valtuuston myöntämän määrärahan puitteissa edellä kuvatulla tavalla ja julistaa kesätyösetelit haettaviksi viimeistään 17.3.2017
- hyväksyä, että nuorten kesätyöllistäminen kunnan toimipisteisiin toteutetaan valtuuston myöntämän määrärahan puitteissa edellä kuvatulla tavalla ja että kesätyöpaikkojen haku toteutetaan 13.2.–19.3.2017.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Liisa Sorri esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja mahdollistetaan järjestöille nuorten kesätyöllistäminen.

Päätös Kunnanhallitus päätti
– palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Harri Lipasti oli asiantuntijana kokouksessa.

ote
henkilöstöjohtaja

**446 § JOHTAJAYLILÄÄKÄRIN VIRAN TÄYTTÄMINEN, HAASTATTELUUN
KUTSUTTAVAT**

Kunnanhallitus § 368 24.10.2016

Khall § 368/24.10.2016 Jarmo Anttila on irtisanoutunut johtajaylilääkärin virasta siten, että viimeinen virantoimituspäivä on 23.10.2016.

Tuusulan kunnan hallintosäännön 52.1 §:n mukaan irtisanomisesta ja eron myöntämisestä päättää ao. viran tai työsopimussuhteisen tehtävän täyttävä. Johtajaylilääkärin viran täyttö kuuluu hallintosäännön 48.2 §:n mukaan kunnanhallitukselle.

Johtajaylilääkäri toimii sosiaali- ja terveystoimialan terveystalvelujen ja sairaalatalvelujen tulosalueiden päällikkönä ja vastaa erikoissairaanhoidon tulosalueesta.

Johtajaylilääkärin viran täyttämisen vaihtoehtoja on selvitelty viranhaltijoiden toimesta. Selvittelyn perusteella on päädytty ehdottamaan viran laittamista julkisesti haettavaksi toistaiseksi voimassa olevana virkasuhteena.

Hallintosäännön 48 §:n toisen momentin mukaan kunnanhallitus valitsee toimialojen tulosalueiden päälliköt.

Kelpoisuusvaatimukseksi johtajaylilääkärin virkaan esitetään aiemman linjauksen mukaisesti Suomessa laillistettua lääkärintutkintoa sekä soveltuvaa erikoislääkärintutkintoa. Lisäksi edellytettäisiin hyvää kokemusta terveystalvelujen ja sairaalatalvelujen tulosalueille kuuluvien palvelutoimintojen ja talouden johtamisesta.

Virkaa täytettäessä tulee ottaa huomioon tasa-arvolain säännökset ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 12§:n syrjäntäkielto sekä perustuslaissa säädetyt yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin eli taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

Ilmoitus on tarkoitus julkaista julkisten kuulutusten ilmoitustaulun ja kunnan verkkotalvelujen lisäksi työvoimahallinnon verkkotalvelussa, Helsingin Sanomissa ja Lääkärilehdessä.

Liitteenä luonnos hakuilmoitukseksi.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- myöntää Jarmo Anttilalle eron johtajaylilääkäriin virasta 24.10.2016 lukien
- että kelpoisuusvaatimuksena johtajaylilääkäriin virkaan on Suomessa laillistettu lääkäriin tutkinto sekä soveltuva erikoislääkäriin tutkinto. Lisäksi edellytetään hyvää kokemusta terveyspalvelujen ja sairaalapalvelujen tulosalueille kuuluvien palvelutoimintojen ja talouden johtamisesta.
- julistaa johtajaylilääkäriin viran haettavaksi siten, että hakuaika päättyy perjantaina 18.11.2016.
- julkaista viran haettavaksi julkisten kuulutusten ilmoitustaulun ja kunnan verkkopalvelujen lisäksi työvoimahallinnon verkkopalvelussa, Helsingin Sanomissa ja Lääkärilehdessä
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän asian osalta heti kokouksessa

Puheenjohtajan avattua keskustelun Ilkka Seppälä esitti, että johtajaylilääkärillä olisi esittelyoikeus sosiaali- ja terveyslautakunnassa omaan tulosalueeseen liittyvissä asioissa.

Muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 446/28.11.2016

Johtajaylilääkäriin virka oli haettavana 20.11.2016 mennessä. Määräaikaan mennessä saapui viisi hakemusta.

Viran hakuilmoituksessa valittavalta edellytettiin Suomessa laillistettua lääkäriin tutkintoa sekä soveltuvaa erikoislääkäriin tutkintoa. Lisäksi edellytettiin hyvää kokemusta terveyspalvelujen ja sairaalapalvelujen tulosalueille kuuluvien palvelutoimintojen ja talouden johtamisesta.

Haastattelut on tarkoitus toteuttaa ajalla 2–9.12.2016. Niiden jälkeen järjestetään tarvittaessa soveltuvuusarvioinnit PIB Personnel Oy:ssä. Virkavaali olisi näin ollen mahdollinen kunnanhallituksessa 19.12.2016.

Yhteenvedo hakijoista lähetetään kunnanhallituksen jäsenille ja hakemusasiakirjat tuodaan kokoukseen.

Lisätiedot: Harri Lipasti, p. 040 314 3003.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- kutsua haastatteluun hakijat *****, ***** ja *****
- nimetä haastattelyryhmän toteuttamaan haastattelut ja käyttämään lisäksi tarvittaessa soveltuvuusarviointia sekä
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- kutsua haastatteluun hakijat *****, ***** ja *****
- nimetä Pasi Huuhtasen, Liisa Sorrin, Ari Nymanin, Päivö Kuusiston ja Aila Koivusen haastattelijaryhmään toteuttamaan haastattelut ja käyttämään lisäksi tarvittaessa soveltuvuusarviointia. Kunnanhallitus ja valtuuston puheenjohtajisto voi osallistua haastatteluihin mahdollisuuksiensa mukaan
- tarkastaa ja hyväksyä pöytäkirjan tämän pykälän osalta välittömästi kokouksessa.

Ote

Huuhtanen Pasi

Sorri Liisa

Nyman Ari

Kuusisto Päivö

Koivunen Aila

henkilöstöjohtaja/toimenpiteet

sosiaali- ja terveystoimiala

Dno KESH:507 /2015

**447 § SUOMEN VALTIO / SENAATTI-KIINTEISTÖT, MÄÄRÄALOJEN JA
KIINTEISTÖJEN OSTAMINEN KUNNALLE, SIKOKALLIO,
RYKMENTINPUISTO**

Kunnanhallitus	§ 191	26.03.2007
Kunnanhallitus	§ 215	02.04.2007
Kunnanhallitus	§ 245	16.04.2007
Kunnanvaltuusto	§ 53	16.04.2007
Kunnanhallitus	§ 528	28.11.2011
Valtuusto	§ 146	12.12.2011
Kunnanhallitus	§ 201	27.04.2015
Kunnanhallitus	§ 221	04.05.2015
Kunnanhallitus	§ 232	11.05.2015
Valtuusto	§ 59	11.05.2015
Kunnanhallitus	§ 432	21.11.2016

Khall § 191/26.3.2007

Tuusulan kunta on neuvotellut Suomen valtion kanssa Hyrylän käytöstä poistuvan varuskunta-alueen ja siihen liittyvien harjoitusalueiden saamiseksi kaavasuunnittelun ja rakentamisen piiriin. Alueiden osoittaminen asuntotuotantoon olisi yksi toimenpide pääkaupunkiseudun asuntopulan poistamisessa ja kohtuuhintaisen sekä laadukkaan asuntotuotannon turvaamisessa, johon maan hallitus on vuoden 2006 budjetin laadinnan yhteydessä kuntia rohkaisut.

Neuvottelut alueiden hankkimisesta vuosina 2005–2006

Kunta on tehnyt valtiolle kaksi ostotarjousta. Ensimmäinen, 2,82 miljoonan euron (n. 1,57 €/m²) tarjous, joka koski vain Metsähallituksen noin 180 ha aluetta, tehtiin marraskuussa 2005. Kaupan toteutuminen oli Senaatti-kiinteistöjen kanssa solmittavan maankäyttösopimuksen yksi edellytys. Metsähallituksen vastausta edelsi edustaja Rahkosen eduskuntakysely ja ministeri Korkea-ajan vastaus loka - marraskuussa 2005. Vastauksessaan Metsähallitus ilmoitti, ettei alueen myynti Tuusulan kunnalle ole mahdollista tarjouksessa ilmenevin ehdoin. Vastauksessa viitattiin paitsi eduskuntakyselyyn, myös talouspoliittisen ministerivaliokunnan 17.5.2005 tekemiin linjauksiin.

Neuvotteluissa valtio toi kantanaan edelleen esiin, että suora raakamaakauppa ei tule kysymykseen, ja että alueen käyvän hinnan määrittelyn tulee perustua kaavoitukseen ja siihen liittyvään maankäyttösopimukseen.

Kunnan toisessa tarjouksessa helmikuussa 2006 Metsähallituksen alueen yksikköhinta nostettiin 3,1 miljoonaan euroon (1,7 €/m²). Tarjous piti sisälleen rakennetulle osalle Senaatti-kiinteistöjen hallinnoiman ja koko Kruunuasunnot Oy:n hallinnoiman alueen kaavoitusopimuksen. Koko valtion maalle tehdyn tarjouksen laskennallinen nykyarvo oli yli 3 €/m². Jatkoneuvotteluissa valtio edellytti noudatettavaksi rajoitettua sopimusperiaatetta

myös Metsähallituksen maiden osalta. Tarkempia yksikköhintoja tai esityksiä sopimuksen sisällöksi ei esitetty.

Neuvottelujen jatkuminen

Vuoden 2006 aikana jatkettiin neuvotteluja varuskunta-alueen käyttöönottomiseksi. Neuvottelujen etenemistä on hidastanut valtion käynnistämä sisäinen omistajajärjestely, jonka tarkoituksena on ollut siirtää kaikki neuvottelujen kohteena olevat alueet Senaatti-kiinteistöjen hallintaan.

Neuvottelutulokseksi on maaliskuussa 2007 päädytty nyt päätettävänä olevaan yhteistyösopimusmalliin, joka koostuu kahdesta osasta:

- Noin 48 ha:n rakennetusta ns. kasarmialueesta, jonka kaavoituksesta tehtäisiin kaavoituksen käynnistämissopimus ja kaavatyön edetessä maankäyttösopimus.
- Noin 145 ha:n raakamaa-alueesta, josta tehtäisiin kiinteistökauppa hintaan 3,50 €/m². Kauppahinnan maksaminen jaksotettaisiin kolmelle vuodelle. Kauppahinta olisi koroton.

Suomen valtion käyttöön jäisi edelleen noin 50 ha alue. Koska tarkkaa ajankohtaa alueen vapautumisesta rakentamistarkoituksiin ei ole tiedossa, sovitetaan alueen jatkokäytöstä vasta sen jälkeen, kun valtio luopuu alueen nykyisestä käytöstä. Valtion käyttöön jäävä alue otetaan kuitenkin mukaan yleiskaavalliseen tarkasteluun, missä alueen tuleva käyttö suunnitellaan yhdyskuntarakennetta palvelemaan käyttöön ottaen suunnittelussa huomioon alueen sijainti ja alueen ominaispiirteet.

Maankäyttösopimuksen periaatteet

Senaatti-kiinteistöjen hallitsemalle ja jo rakennetulle alueelle pyritään tarvittavat kaavat laatimaan niin, että nykyisten rakennusten kulttuuri- ja rakennushistoriallinen merkitys voidaan säilyttää tarkoituksenmukaisella tavalla. Kaavaprosessin aikana tutkitaan mahdollisuudet rakennusten käyttötarkoituksen muutoksiin ja mahdollisuudet palauttaa rakennukset tai osa niistä alkuperäiseen asumiskäyttöön.

Kaavoitustyössä lähtökohtana on laadukas, turvallinen ja toimiva ydinkeskustaan liittyvä toiminta- ja asuinympäristö. Sopimusalueen sijainnin ja pinta-alan huomioonottaen osapuolet pitävät mahdollisena että alueelle voidaan kaavoittaa hyvää kaavoitustapaa noudattaen nykyisen toteutetun n.50.000 k-m² lisäksi uutta lisärakennusoikeutta vähintään 100.000 k-m².

Asemakaavatyön edetessä luonnosvaiheesta ehdotusvaiheeseen kunta ja maanomistaja tekevät MRL 91 b §:n ja valtuuston vahvistamien maapoliittisten periaatteiden mukaan neuvotellut maankäyttösopimukset. Yhdyskuntarakentamisesta aiheutuvien kustannusten korvauksena kunta saa 50 % lisära-

kennusoikeudesta 100.000 k-m² saakka, ja 100.000 k-m² ylittävältä rakennusoikeuden osalta kunta saa 60 % ja valtio 40 % lisärakennusoikeudesta.

Kaavoitukselle asettava tavoiteaikataulu määritellään kaavoituksen käynnistämissopimuksessa. Samassa aikataulussa etenee myös kunnallistekninen suunnittelu ja rakentaminen alkaa osapuolten hyväksymän aikataulun mukaisesti. Asuntorakentaminen sovitetaan kunnan asuntotuotanto-ohjelmaan.

Kiinteistökaupan periaatteet

Suomen valtio myy Tuusulan kunnalle liitekarttaan merkityt alueet Tuusulan kunnan Hyrylän kylässä olevista ja liitteessä kuvatuista tiloista, joiden pinta-ala on yhteensä noin 145 ha kauppahintaan 3,5 euroa/m². Kiinteistökaupan kohteena oleva alue ja sen pinta-ala tarkentuu lopulliseen kauppakirjaan. Liitekartalla yksi alue on osoitettu omistusoikeudeltaan epäselväksi, sillä Suomen valtiolla ei ole lainhuutoa ko. alueeseen. Lisäksi selvitykset ns. Korpi-kylän kiinteistöjen ottamisesta mukaan kauppaan ovat vielä kesken. Edellä esitetyistä seikoista riippuen kiinteistökaupan lopullinen pinta-ala on noin 144–150 ha.

Kauppahinta maksetaan kolmessa erässä. Maksuerät ovat korottomia. Mikäli kauppakirjan mukaista kauppahintaa tai sen osaa ei ole maksettu sovittuun eräpäivään mennessä maksetaan maksamatta olevalle kauppahinnalle tai sen osalle korkolain mukainen viivästyskorko.

Maat luovutetaan kunnalle rasituksista vapaina ja asemakaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen soveltuvina. Kaupan tekohetkellä tiedossa olevan ja/tai myöhemmin alueen rakentamisen yhteydessä havaitun pilaantuneen maaperän puhdistamiskustannuksista vastaa myyjä. Myyjä vapautuu puhdistamisvelvoitteestaan sitä mukaa, kun aluetta on rakennettu.

Jatkotoimenpiteet

Yhteistyösopimuksen voimaantulon ehtona on, että kaikki sopimuksen osa-alueet hyväksytään. Nyt hyväksyttävänä olevan yhteistyösopimuksen lisäksi kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi valmistellaan myöhemmin varsinainen kiinteistökauppa sekä kaavoituksen edetessä ja alueiden vapautuessa tehtävä maankäyttösopimus. Valtuustolle esitetään, että päätösvalta ns. kasarmialueen kaavoituksen käynnistämissopimuksen hyväksymisestä delegoidaan kunnanhallitukselle.

Lisätiedot: hallintojohtaja Matti J. Arola 040-314 3003
kiinteistöinsinööri Jussi Savela 040-314 2013
maankäyttöinsinööri Timo Laiho 040-314 3543

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan neuvottelutuloksen mukaisen yhteistyösopimuksen
- oikeuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan johtosäännön mukaisesti liitteenä olevan neuvottelutuloksen mukaisen yhteistyösopimuksen sekä tekemään sopimukseen tarvittaessa vähäisiä tarkistuksia
- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään maankäyttö- ja rakennusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun kunnanjohtaja muutti ehdotustaan lisäämällä ehdotuksen neljänneksi kohdaksi seuraavaa:

- puolustusvoimille toistaiseksi jäävän alueen hankinnasta ja asemakaavatyön käynnistämisestä päätetään erikseen sitten kun tiedetään alueen erityiskäytön päättymisestä.

Päätös Kunnanhallitus päätti

- ottaa asian valtuuston esityslistalle
- jättää asian pöydälle ja antaa päätösehdotuksen valtuustolle seuraavassa kokouksessa.

Matti J. Arola selosti asiaa kokouksessa.

Khall § 215/2.4.2007

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan neuvottelutuloksen mukaisen yhteistyösopimuksen siten täsmennettynä, että puolustusvoimille toistaiseksi jäävän alueen hankinnasta ja asemakaavatyön käynnistämisestä päätetään erikseen sitten, kun tiedetään alu-

een erityiskäytön päättymisestä (sopimuksen 4. kohtaa täsmennetään tällä tavoin tai tehdään tämän sisältöinen lisäpöytäkirja sopimuksen liitteeksi)

- oikeuttaa kunnanhallituksen allekirjoittamaan johtosäännön mukaisesti liitteenä olevan neuvottelutuloksen mukaisen yhteistyösopimuksen sekä tekemään sopimukseen tarvittaessa vähäisiä tarkistuksia
- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään maankäyttösopimusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu.

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun kunnanjohtaja muutti päätösehdotuksensa seuraavaksi:

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan neuvottelutuloksen mukaisen yhteistyösopimuksen seuraavalla tavalla täsmennettynä:

3. Puolustusvoimien käyttöön jäävä harjoitusalue -kohdan keskimäinen kappale kuuluu seuraavasti:

"Tätä aluetta koskevista jatkotoimenpiteistä päätetään sitten, kun tiedetään alueen erityiskäytön päättymisestä"

- että jatkoneuvotteluissa lähtökohtana pidetään, että em. puolustusvoimille toistaiseksi jäävä alue hankitaan kunnan omistukseen raakamaana
- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään maankäyttösopimusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu.

Päätös Hyväksyttiin muutettu päätösehdotus.

Khall § 245/16.4.2007

Kunnanhallituksen kokouksen jälkeen on yhteistyösopimuksen osalta käyty Senaatti-kiinteistöjen kanssa sopimusta tarkentavat neuvottelut.

Sopimusta on täsmennetty kunnanhallituksen päätöksen edellyttämällä tavalla eli sopimuksen kohtaan 3 on kirjattu asiat siten kuin kunnanhallituksessa on päätetty. Sama täsmennys on tehty myös kohtaan sopimuksen tavoite ja tarkoitus.

Myyjäpuolen esityksestä on kohtaan 2 lisätty maininta ja menettelytavat myytävällä alueella mahdollisesti olevista puolustusvoimain laitteista ja rakennelmista, joista myyjällä ei nyt ole mitään tietoa.

Sopimuksessa on todettu, että osa myytävistä alueista on vielä Metsähallituksen hallinnassa. Kaupanteko on mahdollista vasta sitten, kun alueet ovat siirtyneet Senaatti-kiinteistöjen hallintaan.

Sopimuksen voimaantulokohtaa on täsmennetty myyjän hyväksymisprosessin osalta sekä poistettu lausuma sopimusluonnoksen käsittelystä, jonka kumpikin osapuoli on jo toteuttanut.

Allekirjoitettu sopimus on liitteenä.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää tarkentaa valtuustolle tekemäänsä ehdotusta seuraavasti ja ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä 12.04.2007 allekirjoitetun liitteenä olevan yhteistyösopimuksen
- että jatkoneuvotteluissa lähtökohtana pidetään, että em. puolustusvoimille toistaiseksi jäävä alue hankitaan kunnan omistukseen raakamaana
- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään maankäyttösopimusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ehdotus Valtuusto päättää

- hyväksyä 12.04.2007 allekirjoitetun liitteenä olevan yhteistyösopimuksen
- että jatkoneuvotteluissa lähtökohtana pidetään, että em. puolustusvoimille toistaiseksi jäävä alue hankitaan kunnan omistukseen raakamaana
- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään maankäyttösopimusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu.

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun Jaakko Torppa Eila Kojiman, Eeva-Liisa Niemisen, Jukka Keräsen ja Pentti Kilpeläisen kannattamana esitti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Eila Kojima esitti lisäksi, että yhteistyöneuvottelupäätösesitykseen lisätään, että jatkoneuvotteluissa lähtökohtana pidetään, että em. puolustusvoimille toistaiseksi jäävä alue hankitaan kunnan omistukseen sen hetkisen raakamaan hinnalla ja päätös lisätään yhteistyösopimukseen.

Koska oli tehty kannatettu palautusesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen.

Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan asian käsittelyä tässä kokouksessa kannattavat äänestävät "jaa" ja palautusesitystä kannattavat äänestävät "ei".

Suoritettua äänestyksessä asian käsittelyä tässä kokouksessa kannatti 35 valtuutettua ja palautusesitystä 11 valtuutettua viiden valtuutetun äänestäessä tyhjää.

Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen käsitellä asian tässä kokouksessa.

Äänestysluettelo on liitteenä.

Käsittelyn jatkuessa Jaakko Torppa Veikko Seunan ja Eila Kojiman kannattamana esitti, että päätösesityksessä oleva teksti "- oikeuttaa kunnanhallituksen hyväksymään yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen" muutetaan seuraavasti: "- edellyttää, että kunnanhallitus tuo maankäyttösopimusalueelle yhteistyösopimuksen mukaisesti tehtävän kaavoituksen käynnistämissopimuksen valtuuston hyväksyttäväksi."

Päätös Valtuusto päätti yksimielisesti

- hyväksyä 12.04.2007 allekirjoitetun liitteenä olevan yhteistyösopimuksen
- että jatkoneuvotteluissa lähtökohtana pidetään, että em. puolustusvoimille toistaiseksi jäävä alue hankitaan kunnan omistukseen raakamaana
- että yhteistyösopimuksen hyväksymisen jälkeen voidaan käynnistää koko alueen jatkosuunnittelu
- että yhteistyösopimuksen mukainen kaavoituksen käynnistämissopimus tuodaan valtuuston päätettäväksi
- että tämä valtuuston päätös liitetään sopimuksen liitteeksi.

Kokous keskeytettiin neuvottelutauon ajaksi klo 19.40-20.20.

Martti Turtola tuli kokoukseen klo 18.55.

Khall § 528/28.11.2011

Senaatti-kiinteistöt ja Tuusulan kunta ovat yhteistyössä laatineet rykmentipuiston osayleiskaavaa. Kaavoitus sekä muut osapuolten väliset Rykmentipuiston aluetta koskevat kehittämistoimet perustuvat 12.4.2007 allekirjoitettuun sopimukseen ”*Yhteistyösopimus alueiden luovutuksesta, kaavoituksen käynnistämisen periaatteita ja harjoituskäytöstä vapautuvan alueen kaavoittamisesta*”. Osapuolten kesken käydään säännöllisesti neuvotteluja alueen suunnitteluun ja sopimukseen liittyen. Neuvottelujen tuloksena osapuolet ovat 11.11.2011 allekirjoittaneet sopimuksen asemakaavoituksen käynnistämiseksi. Lähtökohtana sopimuksessa on ollut 12.4.2007 allekirjoitettu yhteistyösopimus. Muilta osin sopimus asemakaavoituksen käynnistämisestä on kunnan normaalien sopimuskäytäntöjen mukainen.

Yhteistyösopimuksen mukainen, noin 145 hehtaarin suuruista aluetta koskeva, kiinteistökauppa on toteutunut ja alue on siirtynyt Tuusulan kunnan omistukseen. Noin 50 hehtaarin suuruisen Sikokallion alueesta käydään parhaillaan neuvotteluja ja selvitetään mm. alueella sijaitsevia rakennelmia. Alueen erityiskäytön päättymisajankohdasta ei ole vielä varmaa tietoa.

Kunnanvaltuusto on 16.4.2007 § 53 hyväksynyt edellä mainitun yhteistyösopimuksen. Hyväksymisen yhteydessä valtuusto edellytti, että kaavoituksen käynnistämissopimus tuodaan valtuuston päätettäväksi.

Liitteenä

- sijaintikartta
- 11.11.2011 allekirjoitettu sopimus asemakaavoituksen käynnistämiseksi

– 12.4.2007 allekirjoitettu yhteistyösopimus

Lisätiedot: kiinteistöinsinööri Jukka Valjakka, p. 040 314 3543 ja maankäyt-
töinsinööri Kalervo Lankinen, p. 040 314 2013

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

– hyväksyä liitteenä olevan, 11.11.2011 allekirjoitetun sopimuk-
sen asemakaavoituksen käynnistämiseksi Tuusulan kunnan ja
Senaatti-kiinteistöjen välillä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Hannu Haukkasalo ja Jukka Valjakka olivat asiantuntijoina kokouksessa.

Valt § 146/12.12.2011

Ehdotus

Valtuusto päättää

– hyväksyä liitteenä olevan, 11.11.2011 allekirjoitetun sopimuk-
sen asemakaavoituksen käynnistämiseksi Tuusulan kunnan ja
Senaatti-kiinteistöjen välillä.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun valtuutettu Tuija Reinikainen
esitti valtuustoryhmänsä puolesta seuraavan toivomusponnen:
”Tuusulan kunnan maapoliittisen ohjelman mukaisesti maankäyttöso-
pimuksen tekemiseen liittyy raakamaakauppa. Esitämme, että ennen maankäyttöso-
pimuksen allekirjoittamista kunta neuvottelee Senaatti-kiinteistöjen kanssa
sen hallussa olevasta n. 50 ha raakamaa-alueen hankkimisesta kunnalle.”

Tämän jälkeen valtuutettu Ilkka Seppälä esitti usean valtuutetun puolesta
seuraavan toivomusponnen:

”Hyväksyessään sopimuksen asemakaavoituksen käynnistämisestä Tuusulan
kunnanvaltuusto edellyttää, että kyseisellä alueella sijaitsevan Ilmatorjunta-
museon maa-alue, joka nyt on Senaatti-kiinteistön omistuksessa hankitaan
kunnan omistukseen.

Tällä menettelyllä turvataan Ilmatorjuntamuseon pysyminen Tuusulassa ny-
kyisellä paikallaan Rykmentinpuistossa.”

Päätös

Valtuusto päätti

- hyväksyä liitteenä olevan, 11.11.2011 allekirjoitetun sopimuksen asemakaavoituksen käynnistämiseksi Tuusulan kunnan ja Senaatti-kiinteistöjen välillä.
- hyväksyä esitetyt toivomusponnet.

Merja Kuusisto tuli kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.20.

Jukka Valjakka selosti asiaa.

Khall § 201/27.4.2015

Tuusulan valtuusto hyväksyi Rykmentinpuiston osayleiskaavan kokouksessaan 7.5.2012. Valtuuston päätöksen mukaisen osayleiskaava-alueen pinta-ala on n. 480 ha, tavoitteellinen mitoitus n. 15 000 uutta asukasta ja kokonaiskerrosala vaihtelee välillä 820 000 k-m²–1 060 000 k-m². Korkein Hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 13.10.2014 kaavan itäosasta eräät A-2- ja AP-varaukset lentomelun vuoksi. Muilta osin KHO pysytti osayleiskaavan kunnanvaltuuston päätöksen mukaisena.

Kuntakehityslautakunta päätti 22.1.2014 asettaa alueen ensimmäisen asemakaavaluonnoksen (Rykmentinpuisto) MRA 30 §:n mukaisesti nähtäville. Luonnoksen vaihtoehdon 1. kokonaiskerrosala on 560 500 k-m², josta maankäyttösopimusalueelle on osoitettu rakennusoikeutta yhteensä n. 259 400 k-m².

Tuusulan kunta ja Senaatti-kiinteistöt ovat neuvotelleet aiesopimuksesta, jolla sovitaan yhteistyösopimuksen 2007 kohdassa 1. mainitun nykyisen toteutetun k-m² -määrän ja kohdan 4. ”Maankäyttösopimusten periaatteet” täsmäntämisestä sekä periaatteista, joilla Rykmentinpuiston suunnittelu-, sopimus- ja toteutusvalmistelua jatketaan. Sopimuksessa on myös esitetty menettely, joilla molemmat valtuuston kokouksessa 12.12.2011 hyväksytyt toivomusponnet voidaan ottaa huomioon. Vaikka kyseessä on aiesopimus, siinä määritellään varsin tarkoin osapuolten oikeuksia ja velvollisuuksia.

Sopimusalueen asemakaavoitus toteutuu useassa osassa ja kunkin asemakaavan yhteydessä tehdään ko. aluetta koskevat maankäyttösopimukset aiesopimuksessa esitetyillä periaatteilla. Osapuolet jatkavat yhteistyössä maankäyttösopimusalueen asemakaavaluonnosten jatkokehittämistä siten, että Rykmentinpuistolle asetetut tavoitteet toteutuvat.

Aiesopimus tulee voimaan, kun sopimus on allekirjoitettu ja osapuolet ovat sen lainvoimaisesti hyväksyneet. Sopimus on voimassa siihen asti, kunnes osapuolten allekirjoittamat maankäyttösopimukset on lainvoimaisesti hyväksytty ja koko maankäyttösopimusalue on asemakaavoitettu.

Aiesopimuksen sisältö käydään läpi kunnanhallituksen kokouksessa 4.5.2015.

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää

- ottaa asian valtuuston 11.5.2015 pidettävän kokouksen esityslistalle
- tehdä ehdotuksensa valtuustolle 4.5.2015 pidettävässä kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 221/4.5.2015

Tuusulan kunta ja Senaatti-kiinteistöt ovat 29.4.2015 allekirjoittaneet Rykmentinpuiston aiesopimuksen. Sopimus on luonteeltaan ”raamisopimus”, johon on pyritty kattavasti sisällyttämään kunnan ja Senaatin välillä olevat Rykmentinpuiston neuvottelukysymykset. Sopimuksella täsmennetään alueella olevan nykyisen rakennusoikeuden määräksi 35 700 k-m² (n.50 000 k-m² -> 35 700 k-m²). Sopimuksella Senaatti-kiinteistöjen omistukseen jää Fincen ja sr -merkinnällä osoitettuja tontteja, mutta asunto- ja liikerakentamiseen tarkoitetut tontit kilpailutetaan yhdessä ja kunta saa sopimuskorvauksen tontinmyyntitulosta. Tämä periaate poistaa kunnan ja Senaatti-kiinteistöjen välisen kilpailun samoista asiakkaista ja varmistaa tonteille kulloisenkin markkinahinnan. IT-museoalueen ja Sikokallion kiinteistökaupat valmistellaan aiesopimuksen periaatteiden mukaisesti. Muilta osin aiesopimuksen sisältöä on kuvattu kunnanhallituksen listatekstissä 27.4.2015.

Liitteenä on 29.4.2015 allekirjoitettu aiesopimus liitekarttoineen.

Lisätiedot: kuntakehitysjohtaja Hannu Haukkasalo p. 040 314 3020 ja projektipäällikkö Kalervo Lankinen p. 040 314 2013

Ehdotus
Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan ja Suomen valtion / Senaatti-kiinteistöjen välillä 29.4.2015 allekirjoitetun Rykmentinpuiston aiesopimuksen.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Jussi Salonen Päivö Kuusiston ja Pasi Huuhtasen kannattamana esitti, että asia jätetään pöydälle.

Päätös Kunnanhallitus päätti

- jättää asian pöydälle kunnanhallituksen 11.5.2015 klo 16.30 pidettävään kokoukseen.

Hannu Haukkasalo ja Kalervo Lankinen olivat asiantuntijoina kokouksessa.

Khall § 232/11.5.2015

Liitteenä on 29.4.2015 allekirjoitettu aiesopimus liitekarttoineen.

Lisätiedot: kuntakehitysjohtaja Hannu Haukkasalo p. 040 314 3020 ja projektipäällikkö Kalervo Lankinen p. 040 314 2013

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan ja Suomen valtion / Senaatti-kiinteistöjen välillä 29.4.2015 allekirjoitetun Rykmentinpuiston aiesopimuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valt § 59/11.5.2015

Liitteenä on 29.4.2015 allekirjoitettu aiesopimus liitekarttoineen.

Ehdotus

Valtuusto päättää

- hyväksyä Tuusulan kunnan ja Suomen valtion / Senaatti-kiinteistöjen välillä 29.4.2015 allekirjoitetun Rykmentinpuiston aiesopimuksen.

Jussi Salonen Pasi Huuhtasen ja Tuija Reinikaisen kannattamana esitti seuraavan toivomusponnen:

”Hyväksyessään Tuusulan kunnan ja Senaatti-kiinteistöjen välisen aiesopimuksen kunnanvaltuusto tyytyväisenä toteaa, että Rykmentinpuiston kehittäminen on tärkeä osa koko Hyrylän alueen kehittämistä. Tässä työssä Hyrylän alueen tasapuolinen kehittäminen niin Rykmentinpuiston kuin myös ns. Hyrylän vanhan, nykyisen keskustan puolella koituu koko Tuusulan hyödyksi ja näin kasvattaa Tuusulan kunnan vetovoimaa.”

- Päätös Valtuusto päätti
- hyväksyä Tuusulan kunnan ja Suomen valtion / Senaatti-kiinteistöjen välillä 29.4.2015 allekirjoitetun Rykmentinpuiston aiesopimuksen
 - liittää päätökseen seuraavan ponnen:

Hyväksyessään Tuusulan kunnan ja Senaatti-kiinteistöjen välisen aiesopimuksen kunnanvaltuusto tyytyväisenä toteaa, että Rykmentinpuiston kehittäminen on tärkeä osa koko Hyrylän alueen kehittämistä. Tässä työssä Hyrylän alueen tasapuolinen kehittäminen niin Rykmentinpuiston kuin myös ns. Hyrylän vanhan, nykyisen keskustan puolella koituu koko Tuusulan hyödyksi ja näin kasvattaa Tuusulan kunnan vetovoimaa.

Khall § 432/21.11.2016 Tuusulan kunta ja Suomen valtio/Senaatti-kiinteistöt ovat 29.4.2015 allekirjoittaneet Rykmentinpuiston aiesopimuksen, jolla on sovittu mm. tulevista kiinteistöjärjestelyistä osapuolten kesken.

Aiesopimuksen valmistumisen jälkeen osapuolet ovat neuvotelleet kiinteistökaupasta, jonka kohteena on Sikokallion alue. Kauppa on jatkoa aiesopimukselle.

Liitteenä sijaintikartta ja kohdekartta

Liite nro 432

Lisätiedot: maankäyttöinsinööri Päivi Hämäläinen p. 040 314 4557

- Ehdotus
kj Kunnanhallitus päättää
- ottaa asian valtuuston 7.12.2016 pidettävän kokouksen esityslistalle
 - tehdä ehdotuksen valtuustolle 28.11.2016 pidettävässä kokouksessa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall § 447/28.11.2016 Tuusulan kunta ja Suomen valtio / Senaatti-kiinteistöt ovat 29.4.2015 allekirjoittaneet Rykmentinpuiston aiesopimuksen, jolla on sovittu mm. tulevista kiinteistöjärjestelyistä osapuolten kesken.

Aiesopimuksen periaatteiden mukaisesti sopimusosapuolet ovat laatineet kauppakirjan, jossa kunta ostaa nk. Sikokallion noin 57,84 ha:n suuruisen alueen 3 012 655 euron kauppahinnalla ja kun Puolustusvoimien tarpeet alueella ovat päättyneet. Aiesopimuksesta poiketen kaupasta jätettiin pois yksi noin 0,9 ha suuruinen kiinteistö (858-405-30-5) ja joka ei sijainnut varsinaisen Sikokallion alueella. Kauppahinnasta vähennettiin tämän kiinteistön pinta-alaa vastaava arvo. Myyjän saant selvityksen valmistuttua voidaan kauppa tehdä kauppahinnasta vähennetyllä hinnalla (47 345 euroa).

Omistus- ja hallintaoikeus alueisiin siirtyy kunnalle, kun ensimmäinen 20 % kauppahinnasta on maksettu. Loppukauppahinta maksetaan korottomalla maksuajalla kauppakirjan mukaisesti siten, että koko kauppahinta on maksettu 31.12.2021 mennessä.

Liitteenä on sijaintikartta, kauppakirjaluonnos ja 29.4.2015 allekirjoitettu aiesopimus. Allekirjoitettu kauppakirja jaetaan pöydälle kunnanhallituksen kokouksessa 28.11.2016.

Liite nro 4

Lisätiedot: maankäyttöinsinööri Päivi Hämäläinen p. 040 314 4557

Ehdotus
Kkj

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- hyväksyä liitteenä olevan 28.11.2016 allekirjoitetun kauppakirjan koskien Suomen Valtion / Senaattikiinteistöjen omistamia kiinteistöjä 858-401-5-46, 858-401-5-150, 858-401-5-152, 858-401-5-153, 858-401-5-154, 858-401-5-155, 858-401-5-169, 858-401-5-194, 858-401-5-252, 858-401-5-290, 858-401-5-292, 858-401-5-402, 858-402-6-0, 858-405-26-2, 858-405-26-5, 858-405-31-1 sekä noin 36 169 m²:n suuruista määrää alaa kiinteistöstä 858-402-1-57 ja noin 63 587 m²:n suuruista määrää alaa kiinteistöstä 858-402-2-36, jolla luovutetaan kunnalle yhteensä noin 57,84 ha:n suuruiset alueet 3 012 655 euron kauppahinnalla ja muuten kauppakirjassa mainituin ehdoin
- tehdä kaupan ensimmäisen erän (602 531 e) ja toisen erän (301 266 e) maksamiseen tarvittavan 903 797 euron suuruisen määrärahalisyyksen maanhankintaan vuodelle 2017.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Dno RAKVALV:829 /2016

**448 § TUUSULAN RAKENNUSVALVONNAN TARKASTUS- JA
VALVONTATEHTÄVISTÄ SEKÄ MUISTA VIRANOMAISTEHTÄVISTÄ
SUORITETTAVAT MAKSUT, TAKSAN TARKISTUS**

Rakennuslautakunta § 57 15.11.2016

Rakltk § 57/15.11.2016 Taksan lainsäädännöllinen peruste

Maankäyttö- ja rakennuslain 145 §:n (lupa- ja valvontamaksu) mukaan luvan hakija tai toimenpiteen suorittaja on velvollinen suorittamaan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä kunnalle maksun, jonka perusteet määrätään kunnan hyväksymässä taksassa.

Taksan tarkistuksen perustelut

Tuusulan voimassaoleva taksa tuli voimaan 1.1.2015. Taksa tulee olleeksi voimassa kaksi vuotta, joten se on syytä tarkistaa. Kuntaliitto suosittelee maksujen tarkastamista ja muuttamista joka vuosi.

Tuusulan kunnan strategian ja siitä johdetun kuntakehityksen strategiatulkinnan mukaan toiminnan tuottavuutta on parannettava ja mm. taksojen kustannusvastaavuutta tarkistettava.

Rakennusvalvontataksa tarkistetaan kustannusten nousua vastaavasti siten, että palveluista perittävät maksut kattaisivat mahdollisimman hyvin palveluista aiheutuvat kulut. Riittäviä maksutuloja tarvitaan myös asiakkaita ja hallintoa palvelevan sähköisen asioinnin ja arkistoinnin vaatimien investointien vuoksi. Rakennusvalvonta on ottanut käyttöön sähköisen asioinnin, Lupapistepalvelun, vuoden 2015 alkupuolella (9.2.2015). Kesän 2016 jälkeen on siirretty täysin sähköiseen lupamenettelyyn. Myös sähköinen pysyväisarkestointi on aloitettu vuoden 2016 loppupuolella sähköisesti vireille tulleiden hankkeiden osalta arkistolaitoksen määräyksen mukaisesti. Samalla on aloitettu paperisten lupien digitointi, mitä jatketaan niin kauan, että kaikki kunnan arkistossa olevat luvat on digitoitu. Sähköinen asiointi ja arkistointi nostavat käyttökuluja, joten jo tästä syystä on tarpeen ajantasaistaa taksa. Taksoja on tarkistettu hiukan kauttaaltaan. Vastaavien työnjohtajien hyväksynnästä perittävä maksu on jätetty kokonaan pois sen laskituksen jäykkyyden vuoksi. Tämä on sisällytetty muuhun taksayksikköön. Taksan rakenne pysyy entisellään. Korotus on pääsääntöisesti noin 5 % nykyisestä.

Taksan tarkistuksessa on otettu huomioon myös muiden ympäristökuntien taksojen hintataso. Tuusulan ehdotettu taksa on maltillinen verrattuna pääkaupunkiseudun muitten kuntien taksaan.

Kaikki muutokset taksaan esitetään liitteenä olevassa ehdotuksessa rinnakkaisversiona.

Lisäksi lautakunnan jäsenille on jaettu listaan liittämättä lähikuntien taksayksikkövertailu ja pylväsiagrammeihin esitetty vertailu pääkaupunkiseudun kuntien muutaman lupatyypin osalta.

Liitteet

- Taksaehdotus on liitteenä, missä muutokset ovat punaisella ja alleviivauksella.

Lisätietoja johtava rakennustarkastaja Kaisa Nousiainen p. 040 314 3591

Ehdotus

Jrt

Rakennuslautakunta päättää

- hyväksyä omalta osaltaan liitteenä olevan taksan tarkistuksen ja
- esittää kunnanhallitukselle, että se hyväksyy taksan siten että, se tulee voimaan 1.1.2017 alkaen mahdollisista valituksista huolimatta.

Jäsen Hanelius esitti, ettei maksuja korotettaisi, vaan ne pidettäisiin ennallaan. Jäsen Ruusala kannatti muutosesitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja jos ”ei” voittaa Haneliuksen esitys on tullut lautakunnan päätökseksi.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijä ehdotusta kannattivat pj Riola ja jäsenet Lahdenperä, Berg, Hahtala, Luode, Salmi, Tikka ja Laine-Ylijoki ja Haneliuksen esitystä jäsenet Hanelius, Ruusala ja Sirén.

Puheenjohtaja totesi lautakunnan päättäneen äänin 8–3 hyväksyä asiassa esittelijän ehdotuksen.

Päätös

Rakennuslautakunta päätti äänin 8–3

- hyväksyä omalta osaltaan liitteenä olevan taksan tarkistuksen ja
 - esittää kunnanhallitukselle, että se hyväksyy taksan siten että, se tulee voimaan 1.1.2017 alkaen mahdollisista valituksista huolimatta.
-

Khall §448/28.11.2016 Liite nro 448

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

- hyväksyä liitteen mukaiset Tuusulan rakennusvalvonnan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavat maksut
- hyväksyä taksan siten, että se tulee voimaan 1.1.2017 alkaen mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

ote
rakennusvalvonta
arkisto ja kirjaamo / säädöskokoelma

Dno TEKN:206 /2016

**449 § TUUSULAN KUNNAN LIITTYMINEN HELSINGIN SEUDUN LIIKENNE -
KUNTAYHTYMÄÄN**

Tekninen lautakunta	§ 28	22.3.2016
Kuntakehityslautakunta	§ 52	6.4.2016
Kunnanhallitus	§ 174	16.5.2016
Tekninen lautakunta	§ 126	22.11.2016

TL § 28/22.3.2016

Tuusulan kunnan talousarviossa 2016 on esitetty kuntastrategiaan 2013–2017 tukeutuen vuoden 2016 tavoitteet ja toimenpiteet. Vuoden 2016 teemanä on vetovoimaiset keskuksat ja vuoden tavoitteet ja toimenpiteet on valittu teemaa tukeviksi. Yhtenä kuntastrategian päämääränä on liikennejärjestelmän kehittäminen aktiivisesti seudullisena kokonaisuutena kiinnittäen erityistä huomiota matkustamisen sujuvuuteen. Tähän päämäärään liittyvä vuoden 2016 tavoite on joukkoliikenteen jatkuvuuden varmistaminen ja joukkoliikenteen palvelutason turvaaminen. Tavoite jakautuu kahdeksaan toimenpiteeseen, joista yksi on joukkoliikenteen toteutustavan selvittäminen sekä liittymisvalmiuksien linjaaminen Helsingin seudun liikenne (HSL) -kuntayhtymään.

HSL -jäsenyydessä on Tuusulan kunnan kannalta kyse joukkoliikenteen toimivaltaisen pääviranomaisen muutoksesta, joukkoliikenteen matkalippu- ja taksajärjestelmän muuttamisesta, joukkoliikenteen suunnittelun ja hankinnan toteuttamisen muuttamisesta, kunnan alueella käytettävistä joukkoliikenteen tietoteknisistä järjestelmistä, valtion joukkoliikennetuen kohdentumisesta kunnalle, kunnan osallistumisesta joukkoliikenneinfrastruktuurin rahoitukseen HSL-jäsenkuntien alueella sekä Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitteluun liittyvästä kunnan roolin muutoksesta.

Kunnan nykyinen sopimussuhde toimivaltaisiin viranomaisiin

Joukkoliikenteeseen liittyvää toimintaa ohjaa joukkoliikennelaki (869/2009). Joukkoliikenteessä on käynnissä siirtymäaika, joka Tuusulan alueella nykyisin ajettavassa linja-autoliikenteessä päättyy vuoden 2019 aikana. Tällöin päättyvät viimeiset linja-autoliikenteen liikennöitsijöiden siirtymäajan sopimukset.

Tuusulan alueella tieliikenteessä liikennöitävän joukkoliikenteen osalta toimivaltainen viranomainen on Uudenmaan ELY-keskus. Rautatieliikennettä koskevissa asioissa toimivaltainen viranomainen on liikenne- ja viestintäministeriö. Seudullisen linja-autoliikenteen osalta Tuusulan kunta ja Uudenmaan ELY-keskus toimivat keskinäisen sopimuksen mukaisesti. Sopimuksessa henkilökuljetusten järjestämisen yhteistyöstä, joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja joukkoliikenteen kustannusten jakamisesta sovietaan:

- joukkoliikenteen suunnittelun ja seurannan yhteistyöstä, periaatteista ja menettelytavoista,
- kunnan järjestämien henkilökuljetusten ja ELY-keskuksen järjestämien joukkoliikennepalvelujen yhteensovittamisesta
- kunnan osallistumisesta kuntalaisiaan palvelevan ELY-keskuksen järjestämien joukkoliikennepalvelujen kustannuksiin yhteiseen rahoitussuunnitelmaan perustuen
- kunnan alueella käytettävästä joukkoliikenteen lippu- ja maksujärjestelmästä ja sen toteutuksesta asiakaspalvelupisteineen sekä
- kunnan järjestämän täydentävän joukkoliikenteen tietojen toimittamisesta valtakunnallisiin rekistereihin.

Tuusulan kunnan ja HSL:n välillä on nykyisin voimassa lippuyhteistyösopimus. Sopimuksella sovitaan Tuusulan asukkaiden oikeudesta ostaa tiettyjä HSL-matkalippujärjestelmään kuuluvia aikuisten henkilökohtaisia kausilippuja niille HSL-alueella määritettyyn asiakashintaa ja vastaavasti HSL-kuntien asukkaiden oikeudesta ostaa tiettyjä Tuusulan alueella käytettäviä kausilipputuotteita niille Tuusulassa määritettyyn asiakashintaan. Tuusulalaisille sopimus tuo oikeuden ostaa Helsingin, Espoon ja Vantaan sisäisiä kausilippuja HSL-alueen asiakashintaan. HSL-kuntien asukkaille sopimus tuo oikeuden ostaa Tuusulalippua ja Järvenpää-Tuusula -seutulippua Tuusulan asiakashintaan (Järvenpää-Tuusula -lipussa tällä hetkellä HSL-kuntien asukkaiden asiakashinta on sama kuin järvenpääläisille myytävän lipun hinta). Sopimuksen perusteella Tuusulan kunta korvaa HSL:lle tuusulalaisten ostamien HSL-lippujen asiakashinnan ja yleiskausilipun hinnan eron ja vastaavasti Tuusulan alueella HSL-kuntalaisten käyttämien lippujen subvention maksaa HSL.

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä on kuntayhtymän 1.1.2012 voimaan tulleen kuntayhtymän perussopimuksen mukaan pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 3 §:ssä tarkoitettu kuntayhtymä. Kuntayhtymä on kaksikielinen.

Kuntayhtymän perustajakuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava ja Kirkkonummi. Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi ja Sipoo.

Kuntayhtymän nimi on Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä, ruotsiksi Samkommunen Helsingforsregionens trafik ja kotipaikka Helsinki. Kuntayhtymä käyttää toiminnassaan suomenkielistä lyhennettä HSL ja ruotsinkielistä lyhennettä HRT.

HSL:n tehtävät

Kuntayhtymän toimialue käsittää sen jäsenkuntien alueen.

Kuntayhtymä toimii Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o: 1370/2007 ja joukkoliikennelain (869/2009) mukaisena toimivaltaisena viranomaisena ja hoitaa muut viranomaistehtävät sen mukaan kuin asiasta on erikseen säädetty. Kuntayhtymä vastaa joukkoliikenteen suunnittelusta ja järjestämisestä sekä Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisesta.

Kuntayhtymän tehtävänä on:

- suunnitella ja järjestää toimialueensa joukkoliikennekokonaisuus ja edistää sen toimintaedellytyksiä
- päättää toimivaltansa puitteissa toimialuettaan koskevista joukkoliikennelain mukaisista joukkoliikenteen luvista
- vastata Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelman laatimisesta
- vastata toimialueensa joukkoliikenteen markkinoinnista ja matkustajainformaatiosta
- hyväksyä toimialueellaan noudatettava joukkoliikenteen taksa- ja lippujärjestelmä sekä liikenteen taksat
- vastata matkalippujen tarkastuksesta
- päättää ja hankkia toimialueensa bussi-, raitiovaunu-, metro-, lautta- ja lähijunaliikennepalvelut
- osallistua joukkoliikenteen infran kehittämis- ja ylläpitoinvestointien suunnitteluun yhdessä kuntien ja asianomaisten muiden tahojen kanssa
- vastata toimialueensa joukkoliikenteen matkustajainformaatio- ja muista tietoteknisistä järjestelmistä sen mukaan kuin siitä kuntien kanssa tarkemmin sovitaan
- huolehtia valtion toimialueen joukkoliikenteeseen osoittamien tukien, avustusten ja määrärahojen jakamisesta liikennemuodittain

- hoitaa muutoinkin toimivaltaansa kuuluvaa joukkoliikennettä koskeva jäsenkuntien keskinäinen sekä jäsenkuntien ja muiden tahojen välinen yhteistyö sekä
- huolehtia muista viranomaiselle säädetyistä tehtävistä

HSL:n laajeneminen ja laajuus

Kuntayhtymään voivat perussopimuksen mukaan kuulua perustajakuntien lisäksi muut Helsingin seudun kunnat: Järvenpää, Nurmijärvi, Tuusula, Mäntsälä, Pornainen, Hyvinkää ja Vihti.

Kuntayhtymän toimintaa voidaan laajentaa myös Helsingin seudun ulkopuolisiin kuntiin siten, että kuntayhtymä tekee ao. kunnan kanssa yhteistyösopimuksen kunnan joukkoliikenteen järjestämisestä.

Helsingin seutuun kuuluvalla kunnalla on oikeus liittyä kuntayhtymän jäseneksi edellyttäen, että HSL:n toimialue säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy kuntayhtymän perussopimuksen.

Kunnan, joka haluaa liittyä HSL:n jäseneksi, on tehtävä siitä esitys kuntayhtymän hallitukselle. Jäsenkuntien valtuustot päättävät uuden jäsenkunnan ottamisesta kuntalain 79 §:n mukaisesti ja liittymisen ajankohdasta.

Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan kirjattu strateginen tavoite HLJ-alueen yhtenäisestä joukkoliikennealueesta tukee HSL:n laajenemista perussopimuksensa mukaisesti.

Selvitykset HSL-jäsenyyden taloudellisista vaikutuksista Tuusulan kunnalle

HSL on vuoden 2015 aikana teettänyt selvityksen kehyskuntien HSL:een liittymisen kustannusvaikutuksista kehyskuntien näkökulmasta. Selvityksessä on tarkasteltu teoreettista tilannetta, jossa kaikki HSL:n ulkopuolella olevat kehyskunnat olisivat HSL:n jäseniä noin vuoden 2017 tilanteessa. Kuntaosuuksien laskentaoletuksessa Kehärata ja Länsimetro ovat käytössä ja liikenteen järjestämistavat ovat muuttuneet kehyskunnissa. Tällä tarkoitetaan sitä, että linja-autoliikenteen siirtymäajan sopimukset ovat loppuneet ja toimivaltainen viranomaisen hankkii linja-autoliikenteen ja alueen sisäisen junaliikenteen kuntayhtymän toimivalta-alueella. Selvitys ei kuitenkaan ole sisältänyt joukkoliikenteen palvelutason suunnittelua tai muutoksia, joten laskelmat on tehty nykyisellä palvelutasolla.

Selvityksen perusteella HSL:n jäsenenä kunnan joukkoliikenteen rahoitustarve kasvaa verrattuna nykyiseen ELY -yhteistyön vaatimaan rahoitustasoon. Selvityksen oletuksilla on päädytty Tuusulan HSL -kuntaosuudesta noin 3,1 M€ (alv 0 %) maksuosuuteen vuodessa, jos Tuusula ja muut kehys-

kunnat olisivat tarkasteluhetkellä HSL:n jäsenkuntia. Tuusulan kunta teetti tähän selvitykseen tarkennuksen rahoitustarpeesta tilanteesta, jossa HSL - alueen ulkopuolisista kehyskunnista vain Tuusula liittyisi HSL:een muiden selvityksen oletusten säilyessä. Tuloksena Tuusulan laskennallinen HSL-kuntaosuus olisi noin 2,92 M€ (alv 0 %)/vuosi. Kummassakin tapauksessa laskennassa tehtyihin oletuksiin liittyy epävarmuutta mm. liikennöinnin hintatasosta ja matkustuksen kehittymisestä. Selvityksessä tehty herkkyystarkastelu osoittaa 3,1 M€/vuosi -kuntaosuuden voivan vaihdella +0,9M€ - -0,2M€ riippuen liikenteen järjestämisen hinnasta tai matkustamisen määrästä tehdyitä oletuksista.

Tilanteessa, jossa vain Tuusula liittyisi HSL:een Uudenmaan ELY-keskuksen rooli toimivaltaisena viranomaisena koskien Tuusulan läpi HSL - alueen ulkopuolelle kulkevaa linja-liikennettä säilyisi. HSL kuitenkin osallistuisi tämän liikenteen suunnitteluun ja HSL -kuntalaisten matkustamisesta maksettavien U-liikennenusukorvausten myötä myös rahoittamiseen. Tuusulan kannalta mielenkiinto kohdistuisi tällaisessa tapauksessa todennäköisesti Tuusulan ja Järvenpään välisiin yhteyksiin.

Vuonna 2016 ELY on Tuusulan alueen toimivaltainen joukkoliikenneviranomaisen ja kunnan joukkoliikennebudjetti on noin 2,9 M€ (alv 0 %). Siirtymäajan ollessa edelleen voimassa ELY-yhteistyön rahoitustarve ei periaatteessa vielä vastaa tilannetta, jossa toimivaltainen viranomaisen vastaa kaikesta kunnan alueen seudullisen linja-autoliikenteen hankinnasta yhteistyössä kunnan kanssa.

Yleisesti HSL -jäsenyyden myötä kunta osallistuisi HSL:n jäsenenä vuotuisen maksuosuuden kautta myös sellaiseen joukkoliikenne-rahoitukseen, johon se ei tällä hetkellä suoraan vielä osallistu. Liikenteen operointikustannusten puolella tällaisia kustannuseriä ovat lähijunaliikenteen operointi sekä HSL-alueen joukkoliikenteen operointi yleisesti. Myös joukkoliikenteen HSL - alueen infrastruktuurin rahoitus, joka HSL:ssä jyvittyy jäsenkunnille, on kustannuserä, jollaista Tuusulan kunnalla ei ELY -yhteistyössä nykyisellään ole. Nämä kustannuserät on jo otettu huomioon em. HSL -maksuosuuksissa.

Kunnan vuotuisesta HSL -maksuosuudesta osa käytettäisiin HSL:n yleiskustannusten kattamiseen. Tätä korvausta vastaan HSL järjestää mm. matkalippujen myynnin, liikenteen suunnittelun, liikenteen hankinnan sekä asukasvuorovaikutuksen.

Liittyminen HSL:een edellyttää uudelta jäsenkunnalta peruspääoman maksua. Tämä liittymiseen liittyvä kertakorvaus olisi Tuusulan osalta noin 320 000 €.

Arvio HSL-jäsenyyden vaikutuksista joukkoliikenteen käyttäjille

Pendelöintitietojen perusteella Tuusulan työllisistä yli 40 % sukkuloi työmatkansa pääkaupunkiseudulle. Pääasiallinen kulkutapa on henkilöauto.

Työmatkoissa on Tuusulan kunnan paras potentiaali lisätä joukkoliikenteen käyttöä.

HSL:n suunnittelee ja järjestää toimialueensa joukkoliikenteen kokonaisuutena, jossa kuntarajoilla on selvästi vähäisempi merkitys kuin nykytilanteessa Tuusulan tapauksessa. Yhtenäinen lippujärjestelmä asettaa HSL-alueella selvästi vähemmän rajoituksia vaihdollisille matkoille kuin Tuusulan alueen nykyjärjestelmä. Liikenteen suunnittelu perustuu HSL:n suunnitteluohjeeseen sekä pohjaksi tehtyyn palvelutasomäärittelyyn. HSL:n tavoitteena on tuottaa runkoyhteyksiin perustuva verkostomainen joukkoliikennereitistö, jossa liikenne pyritään keskittämään keskeisille joukkoliikenneväylille, jossa on mahdollisimman vähän erilaisia reittiversioita, tiheä vuorotarjonta kompensoi reittiversioiden rajallisuutta, aikataulut ovat säännönmukaisia ja liityntäyhteydet runkoverkkoon ovat olemassa.

Nykyiseen Tuusulan alueen joukkoliikennetarjontaan verrattuna Tuusulan joukkoliikenteen suunnittelu HSL:n periaatteiden mukaisesti tuottaisi todennäköisesti nykyistä rajallisemman määrän suoria linja-autoyhteyksiä Tuusulan ja Helsingin ydinkeskustan välillä ja enemmän liityntäyhteyksiä Kehäradan ja pääradan keskeisille asemille. Ilta-, yö ja viikonlopputarjontaan HSL-suunnitelma esittäisi todennäköisesti vuorojen lisäämistä mahdollisesti pitkälti liityntäyhteyksiin tukeutuen. Tuusulan sisäiseen liikenteeseen HSL-jäsenyys ei todennäköisesti toisi suurta muutosta, mikäli linja-autovuorojen ajamisen peruste – koululaisten kuljettaminen – säilyisi nykyiseen tapaan pääasiallisena liikennöinnin syynä. Sisäisten linjojen kytkeminen osaksi liityntäyhteystarjontaa olisi kuitenkin todennäköinen nykyisten sisäisten linjojen kehittämissuunta.

HSL:n uuden taksa- ja lippujärjestelmä on tarkoitus tulla käyttöön vuoden 2017 aikana. Lippujärjestelmän vyöhykejako HSL-alueella muuttuu tällöin selvemmin kuntarajoista riippumattomaksi. Tulevassa vyöhykemallissa matkan pituus vaikuttaa nykyistä kuntarajoihin perustuvaa vyöhykemallia selvemmin matkan hintaan. Uudessa vyöhykemallissa on vyöhykkeet A-E, joista pääkaupunkiseudun suurten kaupunkien alueelle sijoittuvat vyöhykkeet A-C. Kehyskuntien alueella ovat pääasiassa vyöhykkeet D-E. Vyöhykerajat tarkentuvat kun uusia kehyskuntia liittyy HSL:een. Uuden mallin mukaisista matkalippujen hinnoista ei vielä ole päätöksiä. Tuusulan kannalta on kuitenkin todennäköistä, että D tai E -vyöhykkeeltä vyöhykkeille A-C tehtävän linja-atorunkomatkan asiakashinta nousisi verrattuna nykyiseen runkomatkan lippujen hinnoitteluun. Junamatkan osalta esim. Jokela-Helsinki -runkomatkan asiakashinta voi puolestaan laskea nykyhinnoitteluun verrattuna, kun tarkastellaan kausilipun hintaa. Uusi malli tuottanee matkan hinnan osalta selvemmin hyötyä asiakkaalle, kun matka koostuu runkomatkan lisäksi joukkoliikenteellä tehtävästä liityntäosuudesta matkan alku- tai loppupäässä. Tällöin vyöhykelipun lisäksi ei todennäköisesti tarvitse liityntämatkan maksamista erikseen.

HSL -lippujärjestelmä sisältää opiskelijoiden, 7-16 vuotiaiden lapsien, eläkeläisten ja invalidien alennuslippuryhmät. Alennus normaalista arvo- tai kausilipun hinnasta vaihtelee ollen 25 % (invalidit, osa eläkeläisistä) tai 50 % (lapset, opiskelijat, osa eläkeläisistä). Vain lapsilla alennuslippujen joukkoon kuuluu erikseen ostettava kertalippu.

HSL:n liikenteen aikataulu ja reittitietoa tarjoava reittiopas, yleinen informaatiopalvelu sekä tiedotus ja markkinointi kattaa kaikki jäsenkunnat ja palvelut laajenisivat jäsenyyden myötä myös Tuusulaan.

Kuulumisella HSL:een voi olla vaikutusta kunnan houkuttelevuuteen kuntaan muuttavien uusien asukkaiden sekä elinkeinoelämän toimijoiden kannalta. Jäsenyys vaikuttaisi todennäköisesti myös nykyisten asukkaiden ja toimijoiden näkemykseen kunnan tahtotilasta joukkoliikenteen osalta. Vuoden 2015 alkupuolella valmistuneessa Tuusulan joukkoliikennestrategiassa taustatyöhön sisältyi asukaskysely, jossa tiedusteltiin mm. kantaa liittymisestä HSL:een kytkemällä liittymisen kohtuullisen realistiseen näkemykseen sen kustannusvaikutuksesta kunnalle. Noin 1150 kyselyyn vastanneesta noin 34 % oli liittymisen kannalla ja noin 22 % oli lähes samaa mieltä liittymisen puolesta. Lähes tai kokonaan eri mieltä liittymisestä oli noin 30 % vastanneista. Loput vajaa 15 % vastanneista ei osannut kertoa kantaansa kysymykseen.

HSL:n toiminta ja talous tulevina vuosina

Viimeisin HSL:n toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu vuosille 2016–2018. Suunnitelmasta nousee esiin HSL:n ja VR:n neuvottelut lähiliikenteen aiesopimuksesta vuosille 2016–2021, HSL:n lippu- ja informaatiojärjestelmän uudistuminen suunnittelukauden aikana sekä infrahankkeiden tuoma kustannuspaine.

HSL:n kustannuksista noin puolet katetaan matkalipputulolla ja puolet jäsenkuntien maksamilla kuntaosuuksilla. Talouden yleiset heikot näkymät tuovat lisähaasteita tulevien vuosien suunnitteluun. Työllisten ja työpaikkojen määrän väheneminen vaikuttaa matkustajamääriin ja sitä kautta lipputuloihin. Suuret infrahankkeet lisäävät tulevina vuosina merkittävästi HSL:n kustannuksia; lipunhintoja ja/tai kuntien maksuosuuksia joudutaan korottamaan huomattavasti enemmän kuin menneinä vuosina.

Verrattuna vuoden 2016 tilanteeseen suunnitelma ennustaa kuntaosuuksiin yli 16 % kasvua vuodelle 2017 ja vuoden 2017 tilanteesta noin 1,6 % kasvua vuonna 2018. Kuntaosuuslaskennan sisällä erityisesti nousevat infrakustannukset Länsimetron ja Kehäradan myötä. Vuoden 2016 tilanteeseen verrattuna vuoden 2017 infrakustannukset kasvavat noin 31 % ja vuonna 2018 infrakustannukset jatkavat samalla tasolla kuin vuonna 2017. Operointikustannukset kasvavat noin 3 % vuodesta 2016 vuoteen 2017 ja noin 1,4 % vuodesta 2017 vuoteen 2018. HSL:n toimintakulujen ennakoidaan vuonna 2016 olevan noin 654 M€, vuonna 2017 noin 699 M€ ja vuonna 2018 noin

706 M€. Vastaavasti toimintatuottojen ennakoidaan olevan vuonna 2016 noin 647 M€, vuonna 2017 noin 702 M€ ja vuonna 2018 noin 711 M€.

Mahdollisen jäsenyyden toteutuminen

Mikäli liittymisvalmistelut aloitetaan viimeistään vuoden 2016 viimeisen neljänneksen alussa, Tuusulan liittyminen HSL:een voi olla mahdollista vuoden 2018 alusta.

Teknisen toimen esitys liittymiskysymyksessä

HSL -liittymisvalmistelu on ajallisesti selvästi yli vuoden kestävä prosessi. HSL:n taksa- ja lippujärjestelmäuudistuksen arvioidaan valmistuvan siten, että vuosi 2018 on ensimmäinen kokonainen uuden järjestelmän mukainen toimintavuosi. Joukkoliikenteen siirtymäaika lähenee samalla myös loppuaan ja kunnan alueen liikenne siirtyy kokonaisuudessaan toimivaltaisen viranomaisen toteutettavaksi viimeistään vuoden 2019 aikana. Uskottavan ja maankäytön suunnittelun kannalta toimivan joukkoliikennejärjestelmän kehittämisen ja kannalta HSL -liittymiskeskustelussa tulisi saada selvä linjaus jatkosta. HSL -liittymisvalmistelua tulisi tässä tilanteessa viedä eteenpäin kunnan ja HSL:n kahdenväliseksi neuvotteluksi, jotta päätöksentekoon voidaan tuoda esitys HSL:een liittymisestä tai sen ulkopuolella pysymisestä.

Lisätiedot: liikenneinsinööri Jukka-Matti Laakso, p. 040 314 3569

Liitteenä:

- kehyskuntien HSL:een liittymisen kustannusvaikutukset 2017
- muistio 1.10.2015 ja muistio 14.12.2015 kehyskuntien HSL-kuntaosuuden arviointi vuodelle 2017
- HSL-jäsenyyden edut ja kustannukset 20.1.2016
- HSL:n perussopimuksen sisältö 1.1.2012

Ehdotus

Ytp

Tekninen lautakunta päättää

- omalta osaltaan hyväksyä perustelutekstin mukaisen esityksen HSL -liittymisen valmistelun aloittamisesta
- ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta liittymisestä HSL:een 1.1.2018 lukien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kkl § 52/6.4.2016

Arvio HSL-jäsenyyden vaikutuksista maankäytölle

Teknisen lautakunnan perustelutekstissä on pohdittu HSL-jäsenyyden taloudellisia vaikutuksia sekä vaikutuksia joukkoliikenteen käyttäjille. HSL-jäsenenä Tuusulan yhtenäinen joukkoliikennealue ratasuuntien (Kerava, Vantaa) kaupunkien kanssa voi mahdollistaa taloudellisesti nykyistä mielekkäämmin ilta-, yö- ja viikonlopputarjonnan lisäämisen ainakin Etelä-Tuusulan alueella. Tämä voi vaikuttaa myönteisesti niiden kunnanosien houkuttelevuuteen mm. asuinpaikkana, joita parantuva palvelu koskee.

Tuusulan sisäiseen joukkoliikenteeseen, joka koostuu pääosin koulumatkoista, ei HSL-jäsenyyden arvioida tuovan juurikaan muutoksia. Pääpaino matkoissa säilyy edelleen työmatkaliikenteessä Tuusulan ja pääkaupunkiseudun välillä, tilastojen mukaan yli 45 % kunnan työllisistä suuntaa työmatkansa pääkaupunkiseudulle. HSL -suunnitteluperiaatteiden perusteella suorien Helsingin niemelle ulottuvien yhteyksien tarjonnan arvioidaan supistuvan ja tarjonnan kohdistuvan enemmän liityntäyhteyksinä pää- ja kehäradan asemille. Lippuhintojen arvioidaan nousevan runkolinjaa matkustavalle, kun taas liityntäyhteyksiä Tuusulassa tai pääkaupunkiseudulla jo nykyisellään käyttävälle lippuhinta voi tulla nykyiseen verrattuna edullisemmaksi. Jokelan juna-matkustajille lippuhinnat voivat laskea.

Tuusulan tulevien vuosien uudisrakentamisen painopiste tulee kuntastrategian tavoitteiden mukaan olemaan keskuksissa ja taajamissa, joka luo edellytykset nykyistä paremman joukkoliikennetarjonnan toteuttamiselle. Tuusulan yleiskaava 2040 -työssä lähtökohdaksi on niin ikään otettu maankäytön joukkoliikennetehokkuus ja pitäytyminen nykyisten taajamien tiivistämisessä ja laajentamisessa ennen kaikkea Keravan suuntaan.

Taajamien suunnittelu maankäytön toteutumisen kannalta houkuttelevasti edellyttää siis joukkoliikenteen järjestämistä uskottavalla, pitkäjänteisellä tavalla. Maankäytön ja joukkoliikenteen suunnittelussa tulee tehdä linjauksia joukkoliikenteen palvelun tasosta ja joukkoliikenteen palvelun suuntautumisesta. Helsingin seudun yhtenäinen joukkoliikennejärjestelmä on tulevaisuuden oletus maankäytön suunnittelussa, ja yhtenäisen järjestelmän myöhemmän toteutumisen arvioidaan usein ratkaisevan joukkoliikenteen osalta nykyhetkessä avoimeksi jääviä suunnittelukysymyksiä. Yhtenäisen joukkoliikennejärjestelmän toteutettavuuden selvittäminen on tarkoituksenmukaista maankäytön suunnittelun näkökulmasta.

Suunniteltavan ja toteutettavan maankäytön sijoituessa Tuusulassa lähelle nykyistä HSL-aluetta, kunnan raja ja samalla toimivaltaisten joukkoliikenneviranomaisten (ELY ja HSL sekä junaliikenteessä LVM) vastualueiden raja vaikuttaa matkustajaa sujuvasti palvelevan joukkoliikennepalvelun toteuttamiseen. Joukkoliikenteen suunnittelu- ja toteutustapa sekä matkalippujärjes-

telmä eivät ole samat eri toimivaltaisen viranomaisten liikenteessä. Tällöin mm. Vantaan ja Keravan rajojen läheisyyteen suunnitellun tai suunniteltavan maankäytön liikennejärjestelyjen suunnittelu ja toteutus jää joukkoliikenteen osalta mahdollista potentiaaliaan vähäisemmäksi. Alueita, joille asetelmalla on tulevaisuudessa vaikutusta, ovat todennäköisesti Focus-alue, Maantiekylä, Mattila/Koillis-Hyrylä, Ristikytö ja ennen kaikkea Rykmentinpuisto. Yhtenäinen lippujärjestelmä voisi mahdollistaa alueille paremman ja riittävän kannattavan palvelutarjonnan sisältäen mm. liityntäliikenteen pää- tai kehäradalle. Tällaisessa skenaariossa alueiden saavutettavuus ja vetovoima todennäköisesti kasvaa ja alueet houkuttelevat uusia asukkaita ja yrityksiä. HSL-jäsenyyden hyöty tässä suhteessa tulisi punnita ennen HSL-liittymistä koskevaa päätöksentekoa.

Tulevaisuuden yhdyskunnan suunnittelussa pyritään edistämään viisasta liikkumista sekä energian ja tilankäytön kannalta tehokasta maankäyttöä ja liikennejärjestelmää. Kuntarajoilla ei tähän tavoitteeseen pyrittäessä tulisi olla merkittävää vaikutusta. Tuusulan kannattaa tarkastella mahdollisuuksia ja keinoja, jotka tukevat em. tavoitteiden toteutumista.

Kuntakehityslautakunnan esitys liittymiskysymyksessä

Mahdollisesta HSL-jäsenyydestä arvioivaan olevan sekä hyötyä että toisaalta haittaa nykyisen joukkoliikennematkaketjujen sekä lippuhintojen osalta. HSL:n suunnitteluperiaate vaikuttaisi todennäköisesti joukkoliikenteen suunnitteluun, jolloin bussivuorotarjontaa saattaisi joukkoliikenteen pääkäytävissä Tuusulassa lisääntyä. Hyötyä maankäytön näkökulmasta saataisiin ennen kaikkea nykyisen HSL-ajan ylittäviin matkoihin saman lippujärjestelmän myötä. Tulevina vuosina HSL:n jäsenkuntien euromääräisten kuntaosuuksien arvioidaan kuitenkin nousevan mm. isojen HSL-alueen joukkoliikenneinfrahankeiden myötä. HSL-jäsenyyden hyötyjä ja haittoja onkin tarpeen arvioida vain jäsenyyden taloudellisia vaikutuksia laajemmin.

Tuusulan kuntastrategian toteuttamisen yhdeksi toimenpiteeksi kuluvalle vuodelle on merkitty liittymisvalmiuksien linjaaminen HSL-kuntayhtymään. Liittymisen taloudelliset vaikutukset on selvitetty ja työn jatkeeksi Tuusulan kuntakehityslautakunta esittää, että HSL-liittymisvalmistelua voidaan viedä eteenpäin ja neuvottelut mahdollisesta liittymisestä käynnistää.

Lisätiedot: liikenneinsinööri Jukka-Matti Laakso, p. 040 314 3569
yleiskaava-suunnittelija Henna Lindström, p. 040 314 3513

Liitteenä:

- kehyskuntien HSL:een liittymisen kustannusvaikutukset 2017
- muistio 1.10.2015 ja muistio 14.12.2015 kehyskuntien HSL-kuntaosuuden arviointi vuodelle 2017
- HSL-jäsenyyden edut ja kustannukset 20.1.2016
- HSL:n perussopimuksen sisältö 1.1.2012

Ehdotus

Kp

Kuntakehityslautakunta päättää

– omalta osaltaan hyväksyä perustelutekstin mukaisen esityksen HSL -liittymisen valmistelun aloittamisesta

– ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

– ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta liittymisestä HSL:een 1.1.2018 lukien.

Päätös

Kuntakehityslautakunta päätti

– hyväksyä seuraavan esityksen HSL -liittymisen valmistelun aloittamisesta:

Kuntakehityslautakunnan esitys liittymiskysymyksessä

– Mahdollisesta HSL-jäsenyydestä arvioivaan olevan sekä hyötyä että toisaalta haittaa nykyisen joukkoliikennematkaketjujen sekä lippuhintojen osalta. HSL:n suunnitteluperiaate vaikuttaisi todennäköisesti joukkoliikenteen suunnitteluun, jolloin bussivuorotarjontaa saattaisi joukkoliikenteen pääkäytävissä Tuusulassa lisääntyä. Hyötyä maankäytön näkökulmasta saataisiin ennen kaikkea nykyisen HSL-rajan ylittäviin matkoihin saman lippujärjestelmän myötä. Tulevina vuosina HSL:n jäsenkuntien euromääräisten kuntaosuuksien arvioidaan kuitenkin nousevan mm. isojen HSL-alueen joukkoliikenneinfrahankeiden myötä. HSL-jäsenyyden hyötyjä ja haittoja onkin tarpeen arvioida vain jäsenyyden taloudellisia vaikutuksia laajemmin.

Tuusulan kuntastrategian toteuttamisen yhdeksi toimenpiteeksi kuluvalle vuodelle on merkitty liittymisvalmiuksien linjaaminen HSL-kuntayhtymään. Liittymisen taloudelliset vaikutukset on selvitetty ja työn jatkeeksi Tuusulan kuntakehityslautakunta esittää, että HSL-

liittymisvalmistelua voidaan viedä eteenpäin eri vaihtoehtoiseen ja muine yhteistyön muotoineen ja neuvottelut mahdollisesta liittymisestä käynnistää.

– ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

– ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta liittymisestä HSL:een 1.1.2018 lukien.

Khall § 174/16.5.2016

HSL -jäsenyyden vaikutusta joukkoliikennejärjestelmälle Tuusulassa tulee edelleen avata ja vaikutusten arviointia tulee syventää.

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää

– ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta liittymisestä HSL:een

– että, tehtyjen selvitysten tuottamaa HSL -jäsenyyden vaikutusarviota tulee syventää laatimalla neuvotteluvaiheessa Tuusulan osalta HSL:n suunnitteluperiaatteita noudattava joukkoliikenteen palvelutason määrittely sekä siihen perustuva laskelma kunnan vuotuisesta HSL-kuntaosuudesta HSL-jäsenenä. HSL-periaatteiden mukaisen joukkoliikenteen palvelutason erot nykyisten toimivaltaisten viranomaisten, kunnan ja liikennöitsijöiden toteuttamaan joukkoliikenteen palvelutasoon kunnan alueella tulee myös kuvata.

Kunnanjohtaja muutti ehdotuksensa 1. kohdan seuraavaksi:

– ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta lisäyhteistyöstä tai liittymisestä HSL:een

Päätös

Kunnanhallitus päätti

– ilmoittaa Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle, että kunta haluaa aloittaa neuvottelut mahdollisesta lisäyhteistyöstä tai liittymisestä HSL:een

- että, tehtyjen selvitysten tuottamaa HSL-jäsenyyden vaikutusarviota tulee syventää laatimalla neuvotteluvaiheessa Tuusulan osalta HSL:n suunnitteluperiaatteita noudattava joukkoliikenteen palvelutason määrittely sekä siihen perustuva laskelma kunnan vuotuisesta HSL-kuntaosuudesta HSL-jäsenenä. HSL-periaatteiden mukaisen joukkoliikenteen palvelutason erot nykyisten toimivaltaisten viranomaisten, kunnan ja liikennöitsijöiden toteuttamaan joukkoliikenteen palvelutasoon kunnan alueella tulee myös kuvata.

Jukka-Matti Laakso oli asiantuntijana kokouksessa.

TL § 126/22.11.2016

Kunnan päätösten jälkeen kuntakehityksen ja tekniikan toimialan edustajat sekä HSL lähtivät valmistelemaan jäsenyysneuvotteluvaihetta. Tuusulan HSL-jäsenyyttä valmistelevaa vaihetta varten perustettiin ohjausryhmä sekä valmisteluryhmä. Ryhmiin kutsuttiin keskeiset henkilöt kunnasta ja HSL:stä.

Tarkentavaa selvitystä, tiedonkeruuta ja suunnittelua katsottiin tarvittavan seuraavista aiheista:

- Tieto nykyisestä Tuusulaan liittyvästä matkustuksesta linja-auto- ja junaliikenteen osalta. Erityishuomio oli vilkkaimpien yhteysvälien matkustuksessa. Saatavilla olevaa tietoa täydentämään tehtiin Tuusulanväylän käytävässä HSL-alueella linja-autoliikenteen matkustajalaskenta.
- Joukkoliikenteen nykytilanteen kustannusten tuoreimmat tiedot. Kustannustietoa kerättiin Tuusulan kunnalta, Uudenmaan ELY-keskukselta ja HSL:ltä.
- HSL:n uuden taksa- ja lippujärjestelmän kaarimallin rajat Tuusulan alueella. Jäsenyysneuvotteluvaihe edellytti vyöhykerajojen linjaamista selvityksen muiden vaiheiden tarpeisiin.
- Matkalippujen kelpoisuuden ja bussilinjaston tarkastelu Järvenpäähän liittyvillä yhteyksillä. Toiminta Järvenpään alueella sekä bussi- että junamatkojen osalta edellytti toimintaperiaatteiden linjaamista.
- Välittömien bussilinjastovaihtoehtojen ja -muutostarpeiden tunnistaminen. Tuusulaa koskeva linja-autoliikenne muuttuisi HSL-jäsenyyden myötä nykyistä selvemmin osaksi HSL-alueen linjastorakennetta. HSL-alueen yhtenäinen lippujärjestelmä muuttaa joukkoliikenteen palvelutason toteuttamistavan lähtökohtia nykyiseen tilanteeseen verrattuna.

- Joukkoliikennettä ja sillä liikkumista koskevien vaikutusten arviointi. HSL-jäsenyys tuottaisi muutoksia mm. lippuvalikoimassa, niiden asiakashinnoissa sekä matkustajainformaatiossa.
- Kustannusvaikutusarviot.

Lisäksi selvitysvaiheessa pyrittiin arvioimaan Tuusulan HSL-jäsenyyden vaikutusta kunnan maankäyttöön

Nykyinen matkustuskysyntä

Nykyistä matkustuskysyntää on Keski-Uudenmaan alueella tuoreeltaan tarkasteltu Keski-Uudenmaan kuntien ja Uudenmaan ELY-keskuksen henkilöliikenneselvityksessä ja joukkoliikenteen palvelutasomäärittelyssä. HSL-jäsenyysneuvottelun yhteydessä on tehty erillistä tarkentavaa tarkastelua Tuusulan osalta.

Helsingin seudulla on mm. vuosina 2008 ja 2012 tehty laajat liikennetutkimukset, joissa on selvitetty seudun asukkaiden liikkumiskäyttäytymistä. vuoden 2012 tutkimuksen mukaan tuusulalaisten kulkutapajakauma on yleisesti seuraava: 57 % matkoista tehdään henkilöautolla, 9 % joukkoliikenteellä, 8 % pyöräillen, 18 % kävellen ja 8 % muilla kulkutavoilla.

Työmatkoilla henkilöauton sekä joukkoliikenteen käyttö korostuvat jalankulun ja pyöräilyn kustannuksella. Vuoden 2008 tutkimusaineiston koko on mahdollistanut kuntakohtaisen tarkastelun ja sen mukaan tuusulalaisten kulkutapajakauma kotiperäisillä työmatkoilla on noin 68 % henkilöauto, n. 13 % joukkoliikenne, n. 8 % pyöräily, n. 3 % jalankulku ja noin 8 % muu kulkutapa.

Kunnassa on analysoitu yhdyskuntarakenteen seurantajärjestelmään (YKR) koottua tietoa työssäkäynnistä. Tuorein tieto aiheesta on vuodelta 2012. Tuusulassa on aineiston perusteella noin 18 500 työllistä kuntalaista. Heistä noin 4 500 (24,4 %) työskentelee Tuusulassa, noin 5 000 henkilöä (27,2 %) Helsingissä ja noin 3 250 henkilöä (17,5 %) Vantaalla. Muita merkittäviä työssäkäyntikuntia ovat Järvenpää (n. 1 100 henkilöä, 6,0 %) ja Kerava (n. 950 henkilöä, 5,1 %). Tuusulalaisista työllisistä noin 10 200 henkilöä (55 %) käy töissä nykyisten HSL-kuntien alueella.

Tuusulassa on noin 14 100 työpaikkaa (31.12.2012). Näihin liittyen työpaikka-asuinpaikka -aluetieto on tilastossa tiedossa noin 13 000 tapauksessa. Tuusulassa työssäkäyvien ulkopaikkakuntalaisten osalta merkittävimmät asuinkunnat ovat Vantaa (n. 1 500 henkilöä, n. 12 %), Helsinki (n. 1 350 henkilöä, n. 10 %), Järvenpää (n. 1 300 henkilöä, n. 10 %) ja Kerava (n. 950 henkilöä, n. 7,5 %). Tuusulan alueen työpaikoissa käy töissä noin 4 400 henkilöä (n. 34 % työpaikoista) nykyisten HSL-kuntien alueelta.

Koulu- ja opiskelumatkoilla henkilöauton rooli on selvästi yleistä kulkutapajakaumaa pienempi. Vuoden 2008 tutkimusaineiston mukaan tuusulalaisten

kulikutapajakauma kotiperäisillä koulu- ja opiskelumatkoilla on noin 21 % henkilöauto, n. 14 % joukkoliikenne, n. 38 % pyöräily, n. 23 % jalankulku ja noin 4 % muu kulkutapa. Iso osa näistä matkoista on kunnan sisäisiä, mutta toisen asteen opiskelumatkoista alkaen kuntarajan merkitys pienenee.

Keski-Uudenmaan kuntien ja Uudenmaan ELY-keskuksen henkilöliikenneselvityksessä on tarkasteltu toisen asteen opiskelun suuntautumista Opetushallinnon tilastoinnin avulla vuonna 2015 mm. Tuusulan kunnan osalta. Tarkastelu on suuntaa antava koskien vain yhtä aloittaneiden opiskelijoiden erää. Tuusulassa oleviin opiskelupaikkoihin valtaosa opiskelijoista tuli Tuusulasta (n. 200 henkilöä). Muita merkittäviä Tuusulassa opiskelevien kotikuntia olivat Helsinki ja Järvenpää (n. 40 henk. kummastakin), Mäntsälä ja Kerava (n. 30 henk. kummastakin) sekä Vantaa (n. 15 henk.). Tuusulalaisten toisen asteen opiskelijoiden vuonna 2015 vastaanottamista kotikunnan ulkopuolelle sijoittuvista opiskelupaikoista määrällisesti merkittävimmät sijaitsivat Järvenpäässä (143), Helsingissä (70), Keravalla (62) ja Vantaalla (28).

Pääradan lähijunaliikenteessä tuusulalaisten Jokelan tasalta etelään suuntautuvista matkoista lähtö-/määräpaikka on Helsinki n. 52 %, Järvenpää n. 29 %, Vantaa n. 12 % ja Kerava n. 8 %. Arvioitu kokonaismatkamäärä tässä ryhmässä on noin 510 000 matkaa vuodessa. Arviolta hieman yli 70 % (n. 370 000 matkaa) näistä matkoista tehdään kausilipuilla. Pääkaupunkiseudun rajan ylittävässä bussiliikenteessä Tuusulanväylän suunnassa matkoista lähtö-/määräpaikka on Helsingin kantakaupunki n. 82 %, Helsingin esikaupunkialue n. 13 % ja Vantaa n. 5 %. Arvioitu kokonaismatkamäärä tässä ryhmässä on noin 480 000 matkaa vuodessa. Kausilippuja käytetään noin 40 %:lla (n. 190 000 matkaa) näistä matkoista.

Kunnan sisäisessä joukkoliikenteessä vuosittain tehtävistä matkoista arvioidaan merkittävän osan olevan koulu- ja opiskelumatkoja sekä paikallista asiointia. Matkustuksen kokonaismäärä ei ole tiedossa, mutta jo pääasiassa vain Tuusulan alueella liikennöitävässä bussiliikenteessä tehdään vuosittain noin 100 000 matkaa. Seutuliikenteen bussivuorotarjonnassa tehtyjen Tuusulan sisäisten matkojen määristä ei ole tutkimustietoa.

Asiointiliikenteen suuntautumisesta ei ole aivan tuoretta kuntien välistä matkustusta avaavaa tutkimustietoa, mutta suuntaan antavaa analyysiä on tässä tehty Helsingin seudun vuoden 2008 liikkumistutkimuksen aineistosta. Laajenuksella korjattu matka-aineisto sisältää Tuusulan osalta noin 128 000 matkaa, jotka kuvaavat yhden päivän matkustusta Helsingin seudulla. Näistä matkoista noin 23 200 (n. 18 %) oli kotiperäisiä asiointimatkoja. Kotiperäisellä asiointimatalla tarkoitetaan kotoa lähtevää tai kotiin päätyvää matkaa, jonka toinen pää on esim. ostos- tai asiointipaikka. Tuusulaan liittyvistä kotiperäisistä asiointimatkoista suuri osa 12 400 (n. 53 % kotiperäisistä asiointimatkoista) oli kunnan sisäisiä. Kotiperäisten asiointimatkoja, jotka suuntautuivat Tuusulasta ulos tai Tuusulaan oli aineistossa noin 10 800 (47 %). Ne jakaantuivat seuraaviin merkittävimpiin lähtö-määräpaikkakuntiin: Kerava

(n. 26 %), Järvenpää (n. 23 %), Vantaa (n. 21 %), Hyvinkää (n. 11 %), Helsinki (n. 10 %).

HSL:n taksa- ja lippujärjestelmän kaarimallin rajat Tuusulan alueella

HSL:n uuden maksuvyöhykemallin rajojen osalta on tarkasteltu C ja D kaaren rajan paikkaa Etelä-Tuusulassa sekä D-kaaren ulkorajan paikkaa mm. Pohjois-Tuusulassa. Tuusulan kunta on vuonna 2012 antanut HSL:lle lausunnon HSL:n taksa- ja lippujärjestelmästä mm. vyöhykerajojen osalta. C-D-kaaren raja ei tulisi olemaan kunnan etelärajalla. Tuusulan eteläisin kärki jäisi C-vyöhykkeelle. Tarkasteluissa raja on pidetty käytännössä paikassa, johon se on kunnan vuonna 2012 antamassa lausunnossa esitetty. Raja sijaitsisi Etelä-Tuusulassa siten, että Maantiekylä olisi C-vyöhykkeellä, Myllykylä ja mm. Bergan -liityntäpysäköintialue ja pysäkit D-vyöhykkeellä.

Tuusulan liittyessä HSL:een D-vyöhykkeen ulkoraja olisi Tuusulan suunnassa myös HSL-alueen ulkoraja. D-vyöhykkeen osalta katsottiin näin, että sen tulee kattaa koko Tuusulan pohjoisosia eikä erillistä E-vyöhykettä tule perustaa vain Tuusulan pohjoisosia varten. Järvenpään alue jää D-vyöhykkeen sisään.

Matkalippujen kelpoisuus ja bussilinjasto Järvenpään liittyvillä yhteyksillä

Järvenpään kaupunki ei selvitä HSL-jäsenyyttä samassa aikataulussa Tuusulan kunnan kanssa. Mikäli Tuusula liittyisi HSL:een, Järvenpään kaupungin osalta syntyisi erityistilanne HSL-alueen kannalta. Järvenpään kaupunki jäisi D-vyöhykkeen sisään. Tuusulan HSL-jäsenyyden myötä HSL:n matkalipputuotteet tulisivat myös Järvenpään alueella käyttöön, rajatusti myös järvenpääläisille.

Tuusulan Jokela ja Kellokoski sijaitsevat maantieteellisesti siten, että valtaosa näiden alueiden joukkoliikennematkoista tehdään Järvenpään alueen kautta. Jokelasta etelään olevilla juna-asemilla, myös Järvenpään alueella, tulisi mahdolliseksi käyttää HSL:n matkalippuja. Linja-autoliikenteessä mm. Kellokosken aluetta palvelevassa liikenteessä alkaisivat yleistäen kelvata HSL:n matkaliput ja HSL-linjat alkaisivat liikennöinnin myös Järvenpään alueen kautta.

Tuusulalaisten kannalta HSL-lippujärjestelmä olisi tällaisessa tilanteessa kohtuullisen selkeä. Tuusulalaiset voisivat tehdä matkansa D-vyöhykkeen sisällä tai D-vyöhykkeeltä muille HSL-vyöhykkeille HSL-lipuilla eikä matkan hinta tai käytettävät lipputuotteet riippuisi matkan reitistä tai siitä sisältyykö matkaan vaihto Järvenpään alueella. Poikkeuksen tekee Järvenpään sisäinen bussimatka Järvenpään sisäisellä bussilinjalla – näissä linjoissa ei todennäköisemmin kävisi HSL:n matkalipputuotteet.

Mikäli Tuusulan kunta liittyy HSL:een, Järvenpään kaupungille todennäköisesti tarjottaisiin HSL:n toimesta muista kehyskunnista poikkeavaa lippuyhteistyösopimusta HSL:n kanssa. Sopimuksessa järvenpäläisille tarjottaisiin mahdollisuutta ostaa HSL:n D-vyöhykkeen sisäisiä HSL-lippuja samaan asiakashintaan kuin HSL-kuntalaiset voivat niitä ostaa. Lippuyhteistyösopimuksen ehtona on, että Järvenpään kaupunki maksaa sopimukseen sisällytettyjen HSL-lipputuotteiden subvention. Tällöin kulkeminen esim. Järvenpäästä Tuusulaan sekä Järvenpään kautta liikennöivässä HSL:n linjastossa olisi mahdollista HSL:n D-vyöhykkeen lipulla HSL-asiakashintaan myös järvenpäläisille.

Bussilinjaston palvelutaso ja -muutokset

Tuusulaa koskeva linja-autoliikenne muuttuisi HSL-jäsenyyden myötä osaksi HSL-alueen linjastorakennetta. HSL-alueen yhtenäinen lippujärjestelmä muuttaisi joukkoliikenteen palvelutason toteuttamistavan lähtökohtia nykyiseen tilanteeseen verrattuna. Mm. bussi-juna tai bussi-metro/raitiovaunu – vaihto eivät tuottaisi HSL-lippujärjestelmässä matkustajalle lisäkustannusta matkalipun hintaan. Tällöin liityntäliikenne keskeisille juna-asemille voisi olla huomattavasti merkittävämmässä roolissa kuin se nykyään on. Junarunkoliikenteeseen ja liityntälinjoihin tukeutuen taajama-alueiden saavutettavuutta on HSL:n lippujärjestelmämallissa mahdollista kehittää kohti palvelutasoa, joka toimii sekä vilkkaan että hiljaisen kysynnän tilanteissa.

Jäsenyyden valmisteluvaiheessa linjastorakenteesta on laadittu luonnos, jolla on luonnosteltu vuoden 2018 tilannetta. Linja-autoliikenteessä voimassa olevien siirtymäajan sopimusten vuoksi liikennetarjonnassa tulee olemaan erilaisia vaiheita aina vuoteen 2019, jonka aikana viimeiset sopimukset umpeutuvat.

Bussilinjastoa on mietitty sekä HSL:n suunnitteluperiaatteiden että kunnan oleellisten tarpeiden näkökulmista. Yhtenäinen lippu- ja informaatiojärjestelmä bussi- ja junaliikenteen osalta luo suunnittelulle erilaisen lähtökohdan kuin nykyinen bussi- ja junaliikenteen matkustajan kannalta pitkälti erillisinä pitävä joukkoliikennejärjestelmä. Junaliikenteeseen ei tässä vaiheessa ole oletettu yleisen tason muutoksia.

Linjastorakenteen runko muodostuu pääradan ja kehäradan junatarjontaan tukeutuvasta liitynnän mahdollistavasta linjastosta. Se sisältää myös arkipäivien suorat Helsingin suunnan bussiyhteydet Tuusulanväylän käytävässä, jotka haarautuvat Hyrylän pohjoispuolella Kellokosken ja Jokelan suuntiin. Tuusulan sisäinen linjasto noudattelee nykyistä mallia. Luonnosta on hyödynnetty kustannusten arvioinnissa.

Luonnoksessa bussiliikenteen perustarjontaa Etelä-Tuusulaan tuo Keravan asema-Hyrylä-Riihikallio/Lahela-Kehärata (Aviapolis) -liikenne. Lähtöjä olisi arkipäivisin puolentunnin välein tai tiheämmin, viikonloppuisin pääasiassa noin puolentunnin-tunnin vuorovälillä. Helsinki-Hyrylä-Järvenpää-

Kellokoski -käytävään on luonnosteltu tarjonta, jolla hoidetaan arkiyhteydet mm. Järvenpään suuntaan noin tunnin vuorovälillä sekä viikonlopputarjonta Hyrylä-Järvenpää-Kellokoski -osuudella noin puolentoistatunnin vuorovälillä. Tuusulanväylän käytävässä Helsingin kantakaupunki-Hyrylä -yhteysvälillä liikennöidään ruuhkaliikenteen suoria vuoroja. Vuorotiheys on 15–20 min tasoa. Näiden vuorojen jatkeita ajetaan valikoidusti Jokelan tai Kellokosken suunnille muuta joukkoliikennetarjontaa täydentävinä. Viikonloppuisin yhteydet Hyrylän alueelta ja Kellokoskelta Helsingin suuntaan perustuisivat liityntäyhteyksiin (yhteydet Hyrylästä Keravalle, kehäradalle ja Järvenpähän sekä Kellokoskelta yhteydet Järvenpähän ja Hyrylään).

Koulumatkaliikennettä paikallisesti palvelevien vuorojen tarjonta on luonnoksessa pidetty nykytasolla - Hyrylän ympäristössä Lahelan, Nahkelan ja Rusutjärven sekä Tuusulanjärven länsipuolen nykytarjonta, Kellokosken suunnalla Järvenpää-Kellokoski-Linjamäki-Purola -tarjonta, Jokelan eteläpuolella Vanhakylä-Jokela -tarjonta. Linja-autoliikenteen yhteydet Tuusulasta Nurmijärvelle, Mäntsälään ja Hyvinkäälle muodostuisivat em. liikennepalveluiden laajennuksina. Ne edellyttävät toimivaltaisten viranomaisten (ELY-keskus, HSL) yhteistyötä ja yhteishankintoja. Linjastorakenteen kokonaisuuteen on sisällytetty myös nykyisen Sampo-tarjonnan volyymin mukainen kutsujoukkoliikennetarjonta.

Tarkennukset arvioon HSL-jäsenyyden vaikutuksista joukkoliikenteen käyttäjille

Liityntälinjastossa laaja liikennöintiäika, tasainen tarjonta sekä täsmällisyys olisivat keskeisiä palvelutasoa luovia tekijöitä. Helsingin suunnan ruuhkabussiliikenteen vuorotiheys olisi nykytyyppinen vaikka Helsingin niemelle liikennöivän runkobussiliikenteen vuorotiheys laskisi. Tuusulan paikallinen mm. koulumatkaliikennettä palveleva sisäinen linjasto pysyisi lähtökohtaisesti nykyisellään pääkäyttäjryhmänsä tarpeiden mukaisesti.

Liikennöivän bussikalusto olisi ulkoasultaan, ilmeeltään sekä esteettömyydeltään pääasiassa yhtenäistä.

Vuoden 2018 matkalippujen hinnoista nykyisessä bussiliikenteessä, junaliikenteessä tai HSL:n uudessa lippujärjestelmässä ei ole vielä varmuutta. Yleisesti HSL-jäsenyyden myötä tuusulalaisten joukkoliikennematkustamisen asiakashinnoissa tapahtuisi nykytilanteeseen verrattuna todennäköisesti sekä hinnan laskua että nousua riippuen matkustuksen suuntautumisesta, matkustajan mahdollisesta alennusryhmästä ja matkustamisen säännöllisyydestä sekä käytetystä joukkoliikennekulkumuodosta. Mikäli joukkoliikennematka sisältää joukkoliikennevälineen vaihdon HSL-alueella, matkan asiakashinta laskee käytännössä kategorisesti nykytilanteeseen verrattuna.

Säännöllisesti matkustavilla matkalippujen hintamuutokset koskisivat selvimmin Pohjois-Tuusulan matkustajia, joiden matka sisältää junaosuuden. Heidän matkalippujensa hinnat pääasiassa laskisivat. Etelä-Tuusulassa puo-

lestaan asetelma olisi monisyisempi. HSL-vyöhykelippu Tuusulan ja Helsingin niemen välillä (vyöhykelippu ABCD) olisi aikuiselle asiakkaalle arvokkaampi kuin nykyinen kunnan tukema bussiliikenteen runkolippu (Tuusulalippu). Em. HSL-vyöhykelippu olisi kuitenkin nykyistä bussiliikenteen runkolippua edullisempi alennusryhmäkäytäntöjen vuoksi lapsille, opiskelijoille ja osalle eläkeläisistä. Kansaneläkettä saaville eläkeläisille em. vyöhykelipun asiakashinta olisi nykyisen Tuusulalipun hintatasoa.

Nykyinen bussiliikenteen runkolippu (Tuusulalippu) ainoana lipputuotteena palvelee hyvin maantieteellisesti rajallista liikennekäytävää matkustettaessa Helsingin niemelle tai Vantaan alueelle. HSL-jäsenyys ja yhtenäinen lippujärjestelmä tekisivät pääkaupunkiseudun suunnalla joukkoliikenteellä liikkumisen selvästi nykyistä monipuolisemmaksi ja useimmissa tapauksissa muuttaisi matkustamisen hintaa asiakkaan kannalta kokonaisuutena nykyistä edullisempaan suuntaan. HSL-lippuvalikoiman arvolipun voi myös arvioida lippulajina nousevan merkittäväksi tuusulalaisten joukkoliikenteen käytössä. Matkakortille ladattua euromääräistä arvoa voi käyttää satunnaisemman matkustamisen maksamiseen tai muutaman vyöhykkeen kausilipun voimassa oloalueen laajentamiseen satunnaisemmilla matkoilla. Arvolipun käyttö useissa tapauksissa laskisi matkustamisen asiakashintaa verrattuna nykyisiin kertalippuhintoihin.

HSL-jäsenyys laajentaisi HSL:n reittioppaan ja informaatiopalvelut uuteen jäsenkuntaan. Pääkaupunkiseudun kulkusuunnan osalta verrattuna nykytilanteeseen HSL-infojärjestelmän tarjoaisi kaiken joukkoliikennetiedon yhden järjestelmän kautta. Myös käyttäjävuorovaikutus olisi liikennettä suunnittelevan ja hankkivan HSL:n tehtävä.

HSL-jäsenyyden vaikutukset kunnalle

HSL on pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain (829/2009) 3 §:ssä tarkoitettu kuntayhtymä. Kuntayhtymä määrittellään perussopimuksessa, jonka voimassa oleva versio on tullut voimaan 1.1.2012. Kuntayhtymän ylintä päätäntävaltaa käyttää yhtymäkokous. Kuntayhtymän hallituksen tehtävänä on vuotuisen toimintaan liittyvä kuntayhtymän edunvalvonta sekä toiminnasta päättäminen.

Tuusulan kunta on yhdessä muiden HSL:een kuulumattomien Helsingin seudun kuntien kanssa mainittu perussopimuksessa kuntana, joka voi kuulua HSL:een. Jäsenyyden oleellisia edellytyksiä ovat, että kuntayhtymän toimialue säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy perussopimuksen.

HSL järjestää mm. matkalippujen myynnin, liikenteen suunnittelun, liikenteen hankinnan sekä asukasvuorovaikutuksen. Kunta osallistuu ja ohjaa tarjonnan suunnittelua. Kunnan suora vaikutusmahdollisuus matkalippujen valikoimaan ja hinnoitteluun olisi rajallinen HSL-lippujärjestelmän luonteen vuoksi.

HSL-jäsenyyden kustannusvaikutusta Tuusulalle muodostuisi ensisijaisesti kuntaosuudesta, josta tehtyjä arvioita on tarkennettu. Tuusulan laskennallinen HSL-kuntaosuus olisi noin 3,04 M€ (alv 0 %)/vuosi. Laskennassa tehtyihin oletuksiin liittyy epävarmuuksia, joista selvimmäksi on jäänyt matkustuksen määrällinen kehittyminen. Esimerkiksi matkustuksen lisääntyminen +10 % nostaa kuntaosuutta puolestaan laskennallisesti +0,5 M€. Myös matkustuksen ohjautuminen bussi- ja junaliikenteen kesken muuttaa kuntaosuuslaskennan yksityiskohtia ja vaikuttaa lopputulokseen, tn. em. summia vähäisemmässä määrin. HSL:n perussopimuksessa edellytetty peruspääoman kertaluonteinen maksu on Tuusulalle noin 320 000 €.

Liikennejärjestelmän kannalta niin Tuusulassa kuin Helsingin seudulla tulee tavoitella joukkoliikenteen käytön lisääntymistä, koska se todennäköisesti vähentää henkilöautoilua ja helpottaa tie- ja katukapasiteetin riittävyteen liittyviä ongelmia. HSL-jäsenyys tuo välillisesti todennäköisesti esiin Tuusulaan liittyvää joukkoliikennekysyntää, johon kunnalla tai muilla kunnan alueella operoivilla joukkoliikennetoimijoilla ei nykyisin ole mahdollisuutta vastata. Joukkoliikenteen toimivuuden ja käytettävyyden kannalta HSL-jäsenyys todennäköisesti parantaa kunnan imagoa sekä lisää yleisesti kunnan houkuttelevuutta.

Tuusulan alueen joukkoliikenneinfrastruktuurin kehittäminen tulee nykyistä tasoa kattavammin ottaa kunnan investointikohteeksi. Esimerkiksi pysäkkien ja liityntäpysäköinnin kehittäminen parantaa joukkoliikenteen käytön edellytyksiä. Panostus linja-autokaluston pysäköinti sekä -varikkotoimintojen olosuhteisiin vaikuttaa puolestaan todennäköisesti myönteisesti liikenteen järjestämisen kustannuksiin.

Tulevat vuodet edellyttävät kunnalta panostusta liikennejärjestelmän kehittämiseen. Tuusulan väestönkasvun ennustetaan olevan yleisesti noin 1,6 % vuositasoa vuoteen 2025 asti ja nousevan tämän jälkeen tasolle noin 1,9 % vuodessa vuoteen 2040. Vuoteen 2025 kunnan väkiluvun ennustetaan kasvavan noin 45 000 asukkaaseen ja vuoteen 2040 mennessä noin 57 500 asukkaaseen. Vuoteen 2025 ennakoidusta väestökasvusta pääosa (n. 4 000 asukasta) sijoittuu Hyrylän suuralueelle, noin 1 600 asukasta Jokelan suuralueelle ja noin 1 000 asukasta Kellokosken suuralueelle. Väestölisäysten myötä mm. liikkumisen hallinnan merkitys lisääntyy ja panostus joukkoliikenteen käytön lisäämiseen yksityisautoilun sijasta on oleellista taajamien houkuttelevuuden, niiden liikenneympäristön toimivuuden sekä palveluverkon toiminnan kannalta.

Asian käsittelyn eteneminen

Tuusulan HSL-jäsenyys muuttaa selvästi kunnan alueen joukkoliikennepalveluiden hallinnointia sekä niiden suunnittelua, hankintaa ja toteuttamista. Jäsenyys kasvattaa merkittävästi kunnan rahoitusta seudun joukkoliikennejärjestelmälle. Tuusulaan liittyvän joukkoliikennematkustuksen kokonaisuus-

den kannalta vaadittavan rahoituksen tasoa ei voi kuitenkaan pitää kohtuuttomana.

Koska merkittävä osa tuusulalaisten liikkumisesta suuntautuu nykyisiin HSL-kuntiin tai on kunnan sisäistä, HSL-jäsenyydestä seuraava liikennetarjonnan yhteissuunnittelu, järjestäminen sekä matkalippujärjestelmän sekä joukkoliikenneinformaation yhtenäistyminen nykyisen HSL:n kanssa on jäsenyyden keskeinen etu. Myös nähtävillä olevassa tulevaisuudessa tuusulalaisten liikkuminen ja Tuusulaan ulkopuolelta saapuvat matkustus on suurelta osin Tuusulan ja nykyisten HSL-kuntien välistä. HSL-jäsenyys tukee kunnan tulevaa kehitystä. HSL-jäsenyys vaikuttaa seudun asukkaiden ja yritysten näkökulmasta todennäköisesti myönteisesti kunnan imagoon.

Helsingin seutuun kuuluvalla kunnalla on oikeus liittyä HSL:n jäseneksi edellyttäen, että kuntayhtymän toimialue säilyy liittymisen jälkeen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisena ja että jäseneksi liittyvä kunta hyväksyy kuntayhtymän perussopimuksen. Liittymiskysymyksen vieminen päätöksenteossa eteenpäin edellyttää Tuusulan peruspääoman tarkkaa määrittelyä sekä perussopimuksen muuttamista siten, että kunnasta tulee HSL:n jäsen.

Kuntakehityksen ja tekniikan toimiala esittää, että Tuusulan HSL-jäsenyys 1.1.2018 alkaen otetaan päätettäväksi ja asian yksityiskohtien valmistelua jatketaan.

Lisätiedot: liikenneinsinööri Jukka-Matti Laakso, p. 040 314 3569

Liitteenä:

- Kehyskuntien HSL-kuntaosuuden arviointi 16.9.2015
- Muistio 1.10.2015 Kehyskuntien HSL-kuntaosuuden arviointi
- Muistio 14.12.2015 Kehyskuntien HSL-kuntaosuuden arviointi
- HSL-jäsenyyden edut ja kustannukset 23.3.2016
- HSL perussopimus 1.1.2012 sisältö
- HSL perussopimus 1.1.2012 liite
- Tuusulan kunnan HSL-jäsenyyden vaikutusarvioiden syventäminen 14.11.2016

Ehdotus

Ytp

Tekninen lautakunta päättää

- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- esittää Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle (HSL), että Tuusulan kunta liittyy HSL:een 1.1.2018
- hyväksyä HSL:n perussopimuksen Tuusulan kunnan jäsenyyden edellyttämillä muutoksilla täydennettynä sillä ehdolla, että

HSL:n nykyiset jäsenkunnat hyväksyvät HSL:n muutetun perussopimuksen

- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään tarvittavat tekniset luonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen
- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään Tuusulan kunnan peruspääomaosuuden HSL:ssä.

Puheenjohtajan avattua asiassa keskustelun Raimo Stenvall Jari Raidan kannattamana esitti seuraavaa:

HSL – jäsenyyden kustannusvaikutuksista Tuusulalle muodostuisi ensisijaisesti kuntaosuudesta, josta tehtyjä arvioita on tarkennettu. Tuusulan laskennallinen HSL – kuntaosuus olisi noin 3,04 milj. € alv 0 %/vuosi. Laskennassa tehtyihin oletuksiin liittyy epävarmuuksia, joista selvimmäksi on jäänyt matkustuksen määrällinen kehittyminen. Esimerkiksi matkustuksen lisääntyminen +10 % nostaa kuntaosuutta puolestaan laskennallisesti +0,5Meur. Myös matkustuksen ohjautuminen bussi- ja junaliikenteen kesken muuttaa kuntaosuuslaskennan yksityiskohtia ja vaikuttaa lopputulokseen, tn. em. summia vähäisemmässä määrin. HSL:n perussopimuksessa edellytetty peruspääoman kertaluonteinen maksu on Tuusulalle noin 320.000€.

Esitän hylkäämistä edellä mainituin perustein.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja esitti toimitettavaksi asian ratkaisemiseksi nimenhuutoäänestyksen. Äänestysesitykseksi hyväksyttiin puheenjohtajan esitys, jonka mukaan pohjaehdotusta kannattavat äänestävät ”jaa” ja Stenvallin muutosesitystä kannattavat äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä pohjaehdotusta kannattivat jäsenet Auranen, Harju, Kiuru, Bergman, Pulska, Sulander, Vilen ja Ahonen ja Stenvallin muutosesitystä kannattivat jäsenet Raita, Stenvall ja Vähätalo.

Puheenjohtaja totesi teknisen lautakunnan päättäneen äänin 8 – 3 hyväksyä asiassa esittelijän ehdotuksen.

Päätös

Tekninen lautakunta päätti

- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- esittää Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle (HSL), että Tuusulan kunta liittyy HSL:een 1.1.2018

- hyväksyä HSL:n perussopimuksen Tuusulan kunnan jäsenyyden edellyttämällä muutoksilla täydennettynä sillä ehdolla, että HSL:n nykyiset jäsenkunnat hyväksyvät HSL:n muutetun perussopimuksen
- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään tarvittavat teknisluonteiset tarkistukset ja muutokset perussopimukseen
- valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään Tuusulan kunnan peruspääomaosuuden HSL:ssä.

Lisäksi tekninen lautakunta päätti tarkastaa ja hyväksyä tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jukka-Matti Laakso oli asiantuntijana kokouksessa.

Jari Raita ilmoitti päätöksestä seuraavan eriävän mielipiteen:

- ”– päätösvalta valuu pois Tuusulan kunnalta Helsingille
- kustannus ei ole staattinen ja kunnan mahdollinen tuleva kulu on siten täysin ennakoimatonta.
 - vuosimaksu tulee kasvamaan erilaisten HSL:n investointien takia
 - Tuusulan maksut HSL:n vaatimusten mukaisen infran suhteen kuten pysäkkien osalta on täysin auki.
 - Maakuntahallinnon velvollisuudet, kuten joukkoliikenteen alueellinen järjestäminen vahvistuu jo vuosina 2019–2020.
 - uusi kuntalaki velvoittaa parempaa kansalaisvaikuttamista, johon Tuusulan kuntakin on sitoutunut. On kyseenalaista kuinka kuntalainen pääsee vaikuttamaan Helsingin alaiseen joukkoliikennöintiin. Tuusulan äänivaltaosuus tulisi olemaan noin 3 %, kun yhtymäkokouksesta puhuttaessa.
 - HSL:n arvio liikennemääristä perustuu 2017 arvioituun tasoon, joka tulee olemaan alhaisempi kuin 2016.
 - Tekniseen lautakuntaan ei ole tuotu HSL:lle vaihtoehtoa! Tarkastelusta puuttuu vaihtoehdot kokonaan.”

Khall § 449/28.11.2016 Liite 449

Ehdotus
Kj Kunnanhallitus päättää

- merkitä asian tässä vaiheessa tiedoksi
- pitää asiaa koskevan iltakoulun 19.12.2016

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

450 § VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

Khall § 450/28.11.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainittuja viranhaltijapäätöksiä oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi:

TALOUSJOHTAJA

- 18.11.2016 nro 58: Kassalainan nostaminen
- 25.11.2016 nro 59: Asiantuntija-arvioinnin hankinta sähköisen asioinnin ja asiakkuudenhallinnan alustaratkaisua koskien

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

451 § TOIMIELINTEN PÖYTÄKIRJOJA

Khall § 451/28.11.2016

Ehdotus

Kj

Kunnanhallitus päättää, ettei alla mainituissa toimielinten pöytäkirjoissa käsiteltyjä asioita oteta kuntalain 51 §:n nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi

– rakennuslautakunta 15.11.2016

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

452 § ILMOITUSASIAT

Khall § 452/28.11.2016 Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

1 ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

8.11.2016: Oppilasesityspyyntö maanpuolustuskurssille 2017

Liite nro 452

2 YMPÄRISTÖMINISTERIÖ

17.11.2016: Valtion ja Helsingin seudun kuntien välisen maankäytön, asuminen ja liikenteen sopimuksen 2016–2019 MAL-sopimussihteeristön asettamispäätös 10.11.2016 YM035:00/2016. Sopimussihteeristöön nimetty Kuuma-seutulielikelaitoksesta yhteistyöjohtaja Antti Kuusela.

3 ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUS

22.11.2016: Työllisyyskatsaus lokakuu 2016

4 OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖ

18.11.2016: Museoiden henkilötyövuodet ja yksikköhinnat vuonna 2017

5 TUUSKIEKKO RY

17.11.2016: Ostotarjous Tuusulan Jäähalli Oy:n B-sarjan osakkeista

6 ESITYSLISTOJA

Uudenmaan liiton maakuntahallitus 21.11.2016

7 PÖYTÄKIRJOJA

Tuusulan Seudun Vesilaitos kuntayhtymän yhtymävaltuusto 10.11.2016

Päätös Kunnanhallitus merkitsi ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

453 § KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Khall § 453/28.11.2016 Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.45. Pöytäkirjaan liitetään oikaisuvaatimusohje ja valitusosoitus.

KESKUSTELUASIAT

Aila Koivunen

- huoli Kellokosken sairaalan nuoriso-osaston ja Kalliimaan koulun lakkauttamisesta, Tuusulan syytä laatia lausunto ko. asiassa yhdessä Järvenpään kanssa.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: Pykälät: 442, 443, 444, 445, 446, 447, 449, 450, 451, 452, 453
Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät: 448
Hallintolainkäyttölain 5 §/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on TUUSULAN KUNNANHALLITUS, PL 60, 04301 TUUSULA tai sähköposti kirjaamo@tuusula.fi Pykälät: 448
--

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja toimittaminen

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

7.12.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §)
Annettu postin kuljetettavaksi

xx.xx. 2016

Luovutettu asianosaiselle

xx.xx. 2016

Vastaanottajan kuittaus

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (=asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianomainen sekä kunnan jäsen. (Jos päätökseen voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksin, ei kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta voida tehdä.) Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS, Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki tai sähköposti: helsinki.hao(at)oikeus.fi

Pykälät

MARKKINAOIKEUS, PL 118, (Erottajankatu 1-3), 00131 Helsinki tai sähköposti: markkinaoikeus(at)om.fi

Pykälät

katso erillinen muutoksenhakuosoitus

Valitusaika hallinto-oikeuteen on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erikseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskirja

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite

- päätös, johon haetaan muutosta

- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi

- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan itsensä tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite sekä liitettävä mukaan valittajan antama valtakirja.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (11.12.2015 /1455) mukaisesti hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 250 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Pöytäkirjan nähtäväksi asettamispäivämäärä

7.12.2016

Tiedoksianto asianosaiselle

asianosaisen nimi

Lähetetty tiedoksi kirjeellä (kuntalaki 95 §)

Annettu postin kuljetettavaksi

xx.xx.2016

Lähetetty tiedoksi sähköpostilla (Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa § 19)

xx.xx.2016

Luovutettu asianosaiselle

xx.xx.2016

Vastaanottajan kuittaus
